

**ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 10 июля 2012 г. N 695**

**О КОНЦЕПЦИИ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ  
НА 2012-2022 ГОДЫ**

**Правительство Санкт-Петербурга постановляет:**

1. Одобрить Концепцию семейной политики в Санкт-Петербурге на 2012-2022 годы (далее - Концепция) согласно приложению.

2. Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга до 01.12.2012 подготовить и представить на рассмотрение Правительства Санкт-Петербурга План мероприятий на 2013-2015 годы по реализации Концепции.

3. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Санкт-Петербурга от 05.06.2007 N 627 "О Концепции семейной политики в Санкт-Петербурге на 2007-2011 годы";

постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.12.2007 N 1749 "О внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 05.06.2007 N 627".

4. Контроль за выполнением постановления возложить на вице-губернатора Санкт-Петербурга Казанскую О.А.

Губернатор Санкт-Петербурга

Г.С.Полтавченко

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

к постановлению

Правительства Санкт-Петербурга

от 10.07.2012 N 695

**КОНЦЕПЦИЯ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ НА 2012-2022 ГОДЫ**

**1. Введение**

Современное российское общество является частью быстро изменяющегося и усложняющегося мира. Социально-экономические и общественные трансформации, экономическая нестабильность, возрастание неопределенности и социальных рисков влияют на демографическую ситуацию и положение семьи в целом. Семья как социальный институт, сохраняя свою сущность, претерпевает определенные изменения, имеет место трансформация моделей брака и рождаемости, меняется содержание родительских ролей и функций. Возрастают требования общества к воспитанию и социализации детей, компетентности личности в различных сферах социальной практики.

В этих условиях важную роль приобретает эффективная семейная политика, содержащая целостную систему мер нормативно-правового, организационно-управленческого, кадрового, финансово-экономического, информационно-просветительского характера, направленных на поддержание устойчивости институтов семьи и брака как факторов стабильности и устойчивости общества в целом.

Семья является основой развития и сохранения нации, духовного и материального благополучия граждан, социальным институтом рождения и воспитания детей, опорой в старости и болезни. Семья представляет безусловную и непреходящую ценность в жизни каждого человека, была и остается

естественной средой для развития и благополучия всех ее членов, особенно детей, наиболее полно удовлетворяющей потребности человека формой организации жизни в обществе.

Концепция семейной политики Санкт-Петербурга на 2012-2022 годы (далее - Концепция) представляет собой систему принципов, целей, задач и приоритетов в сфере регулирования процессов социального развития семьи. Необходимость разработки Концепции обусловлена наличием острых проблем в демографической структуре населения, общественном здоровье, снижением потенциала трудовых ресурсов, деформацией семейной структуры, распространением социального неравенства и напряженности в обществе, потребностью семьи в социальной поддержке, а также взаимообусловленностью и многофакторностью влияния социальных проблем на оптимальное функционирование семьи.

Концепция является основой для разработки и реализации различными ведомствами программ, проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие семьи в Санкт-Петербурге, позволяет оценить эффективность деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, институтов гражданского общества, бизнес-сообщества, способствует солидарности и объединению ресурсов государства и общества для решения проблем семьи.

Нормативно-правовая база семейной политики Санкт-Петербурга включает международные, федеральные и региональные нормативные правовые акты, в которых определены приоритеты государственной семейной политики. Концепция основывается на Конституции Российской Федерации, которая гарантирует защиту государством материнства, детства и семьи, Гражданском кодексе Российской Федерации, Семейном кодексе Российской Федерации, федеральных законах, указах Президента Российской Федерации, Уставе Санкт-Петербурга, законах Санкт-Петербурга и постановлениях Правительства Санкт-Петербурга, направленных на поддержку семьи и детей.

Концепция является составной частью семейной политики Российской Федерации, реализуется на основе законодательно установленного разделения предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации на период до 2012 года, а также между городским и муниципальным уровнем власти, учитывает положения и выводы Концепции семейной политики в Санкт-Петербурге на 2007-2011 годы, одобренной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 05.06.2007 N 627 (далее - Концепция семейной политики на 2007-2011 годы), Концепции демографического развития Санкт-Петербурга до 2015 года, одобренной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2006 N 1539, Программы "Повышение качества жизни детей и семей с детьми в Санкт-Петербурге" на 2011-2013 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.05.2011 N 577, а также учитывает особенности социально-экономического и демографического развития Санкт-Петербурга. Семейная политика является частью региональной социально-экономической политики, представленной в Концепции социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.03.2012 N 275. Концепция закрепляет и развивает результаты, достигнутые в Санкт-Петербурге в ходе реализации Концепции семейной политики на 2007-2011 годы.

Концепция содержит современные подходы к решению вопросов социального развития семьи - системный, ресурсный, семейно-центрированный и государственно-общественный.

Системный подход рассматривает семью как самостоятельную социальную систему, одновременно являющуюся частью более широких систем: ближайшего окружения, муниципального округа и района, населения города, общества в целом. Системный подход предполагает, что семья не только объект государственной поддержки и помощи, но и равноправный субъект взаимодействия с обществом, а отношения между семьей и обществом - это отношения взаимной ответственности. Преодоление патерналистских ожиданий, повышение правоспособности семьи, ее ответственности и компетентности, активности в организации собственной жизни и участия в жизни общества, влияния на проводимую социальную политику отвечают тенденциям жизни общества и определяют главный вектор семейной политики как содействие семейному функционированию, а не подмену государством семьи в выполнении ее функций.

Ресурсный подход позволяет оценить собственные возможности и резервы семьи, потенциал для ее развития. Семья обладает самостоятельностью и автономностью во внутренней жизни и в принятии решений о собственном развитии. Основу жизнедеятельности семьи составляет саморегуляция и собственные ресурсы. Семья, успешно реализующая свои основные функции, обладающая достаточными ресурсами, чтобы самостоятельно решать свои проблемы, является основой развития современного общества. В то же время благополучие семьи может и должно быть поддержано с помощью использования внешних ресурсов всех уровней.

Семейно-центрированный подход предполагает оказание поддержки семье как целому с учетом охвата всех ее членов и сторон жизнедеятельности, комплексной оценки ресурсов. Данный подход в противовес индивидуализированной поддержке, оказываемой только одному члену семьи, преимущественно матери или ребенку, ориентирован на качественную поддержку всей системы детско-родительских, а также близких родственных отношений, направлен на улучшение семейной ситуации, что повышает вероятность позитивных сдвигов в положении всех членов семьи в настоящем и будущем. Активная роль отца и родительской семьи в структуре новой парадигмы ответственного родительства повысит солидарную ответственность родителей и семьи за рождение и воспитание детей.

Государственно-общественный подход предполагает разработку и реализацию всех общественно значимых программ, проектов и мероприятий семейной политики на основе сотрудничества, диалога и социального партнерства государства с общественными организациями, институтами гражданского общества, муниципальными образованиями, церковными объединениями, родительскими ассоциациями, движениями, сообществами. Семья имеет право привлекать внешние ресурсы как государственных, так и негосударственных организаций, а государство стремится создавать условия для развития общественных объединений и некоммерческих организаций, предоставляющих социально ориентированные услуги, и оказывает им ресурсную поддержку.

Роль государства заключается в максимально полном привлечении потенциала гражданского общества, работодателей, профсоюзов, церкви, политических партий, иницирующих и проводящих социальную политику, благоприятную для развития и укрепления ресурсного потенциала семьи, в создании условий для благотворительной деятельности в сфере защиты семьи, родительства и детства.

В настоящее время от политики выживания, ориентированной преимущественно на семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в зоне социального риска, нуждающиеся во вмешательстве со стороны государства, необходимо переходить к политике семейного благополучия, экономической устойчивости семей, обеспечения им соответствующих современных стандартов качества и уровня жизни.

Семейная политика является ядром социальной политики. Отношение общества к семье не может строиться по остаточному принципу. Любые преобразования в социально-экономической и политической сферах: реформы систем здравоохранения, образования, социального обслуживания населения, культуры, молодежной политики, строительство жилья, политика занятости, развитие рынка труда, социального и пенсионного страхования, создание новых рабочих мест и развитие предпринимательства, развитие институтов гражданского общества, местного самоуправления, некоммерческих организаций, церковных объединений - должны рассматриваться с точки зрения их влияния на семью и детей.

Специфика семейной политики заключается в том, что она включает в себя элементы различных направлений государственной политики (экономической, демографической, жилищной, в сфере занятости, образования, культуры, охраны общественного здоровья, предоставления социальных услуг и др.) в интересах развития семьи. Реализация семейной политики позволит корректировать принципиальные решения, принимаемые в сфере общегородской социальной политики на основе общественного консенсуса, диалога и участия самих семей.

Решающее влияние на базовые характеристики региональной социальной политики Санкт-Петербурга, в том числе семейной политики, оказывают качественные и количественные показатели уровня и качества жизни населения, социально-экономическая и демографическая ситуация в стране в целом и в регионе.

К числу особенностей развития Санкт-Петербурга, влияющих на семейную политику, следует отнести:

высокий удельный вес работников бюджетной сферы культуры, искусства, науки, образования, здравоохранения, социальной защиты населения, а также студенческой молодежи;

высокий удельный вес семей, имеющих неудовлетворительные жилищные условия (в том числе, проживающих в коммунальных квартирах);

недостаточное развитие инфраструктуры организаций различных форм собственности для развития и воспитания детей, повышения компетентности родителей;

недостаточное развитие инфраструктуры для занятий физкультурой и спортом (бассейнов, спортивных и детских площадок, беговых и велосипедных дорожек);

недостаточную доступность высокотехнологичной и качественной медицинской помощи, в том числе стоматологической;

неудовлетворительную экологическую обстановку (автомобильные пробки, перегруженность транспортом, низкие экологические стандарты автомобильного топлива, загрязненность воздуха, недостаточность зеленых насаждений и др.);

дифференциацию уровня благополучия окружающей среды для роста и развития детей в разных районах Санкт-Петербурга;

недостаточное развитие социальных услуг в соответствии с потребностями различных категорий семей.

Концепция учитывает:

многообразие моделей и типов семей, особенности их структурных характеристик, социально-экономического положения и психологического самочувствия, дифференциацию интересов и потребностей семей, различный уровень внутренних ресурсов;

наличие объективных трудностей в адаптации семей с детьми к условиям экономической нестабильности, порождающих социальное неравенство и напряженность в обществе и обуславливающих потребность семей в государственной и общественной поддержке;

позитивные изменения в системе государственной социальной поддержки и социального обслуживания семей с детьми и развитие сети государственных учреждений, предоставляющих новые нестационарные социальные услуги, активные методы оказания социальной помощи, поддержки и развития семьи;

противоречивые тенденции в развитии некоммерческого сектора, институтов гражданского общества - муниципальных образований, профсоюзов, церкви, общественных организаций и родительских объединений, добровольческих инициатив и активности самих граждан;

сложившуюся в последние годы в Санкт-Петербурге систему реализации семейной политики.

Концепция включает структуру стратегических целей, задач, принципов и приоритетов семейной политики Санкт-Петербурга, важнейших направлений, механизмов и этапов, модель благополучной семьи, ее показатели, критерии оценки реализации Концепции, а также целевые ориентиры и ожидаемые результаты. Основные положения Концепции конкретизируются в документах среднесрочного и текущего планирования, что создает необходимые механизмы для ее реализации.

## 2. Основные понятия, используемые в Концепции

Здоровый образ жизни - категория общего понятия "образ жизни", включающая в себя благоприятные условия жизнедеятельности человека, уровень его культуры и гигиенических навыков, позволяющих сохранять и укреплять здоровье, предупреждать развитие его нарушений и поддерживать оптимальное качество жизни.

Жизненный цикл семьи - последовательность существенных в социальном и демографическом отношении состояний, в которых находится семья после ее образования до того, как она прекратит свое существование.

Инклюзивное образование - процесс обучения детей с особыми потребностями в общеобразовательных (массовых) школах, дошкольных учреждениях.

Молодая семья - семья, возраст супругов в которой не превышает 35 лет, а также неполная семья с детьми, в которой мать или отец не достигли возраста 35 лет.

Монородительская семья - семья одинокого родителя, проживающего с детьми (в отдельных случаях с ближайшими родственниками) и осуществляющего воспитательный процесс самостоятельно, единолично реализуя функции семьи.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

Образование взрослых - комплекс организованных процессов образования, формальных или иных, продолжающих, углубляющих или восполняющих образование, получаемое в школах, вузах, а также практическое обучение.

Общественное здоровье - состояние здоровья населения и среды обитания человека, а также определение причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания человека.

Потенциал здоровья - отсутствие врожденных болезненных состояний и физических дефектов и способность человека заботиться о своем здоровье, принимать решения и контролировать свою жизнь в целях обеспечения собственного здоровья.

Профилактика семейного неблагополучия (первичная, вторичная, третичная) - комплексная система мер, направленных на содействие поддержания оптимальных условий жизни семьи и выполнения ею своих функций, усиление способности семьи к самостоятельному решению своих проблем (первичная профилактика); предотвращение усугубления возникших проблем на основе возможно более раннего их выявления и воздействия на имеющиеся факторы риска; содействие семье в повышении уровня ее функциональности (вторичная профилактика); предотвращение негативной динамики в развитии трудной жизненной ситуации, в которой оказался ребенок и его семья; содействие в развитии адаптивных стратегий выхода из кризиса и восстановлении нормальной жизни семьи (третичная профилактика).

Педагогика поддержки - технология образования и воспитания, осуществляемая в процессе диалога и взаимодействия ребенка и взрослого, предполагающая помощь и содействие саморазвитию ребенка, которая направлена на решение его индивидуальных проблем, связанных со здоровьем, продвижением в обучении, коммуникацией и жизненным самоопределением.

Политика предприятия в области человеческих ресурсов (просемейная политика) - политика предприятий, включающая, наряду с неукоснительным соблюдением действующего законодательства, ряд дополнительных мер, направленных на облегчение совмещения их работниками родительских и профессиональных ролей. К таким мерам относятся, например, введение гибкого графика рабочего времени, оплата за счет предприятия части расходов работников, связанных с рождением и воспитанием детей, планирование карьеры женщин с учетом необходимости выполнения ими материнских обязанностей.

Родительская компетентность представляет собой воплощенную в практиках совокупность знаний, умений, навыков, личностных качеств и опыта деятельности, необходимых для успешной реализации родительской роли в соответствии с культурой общества.

Родительское образование - образовательная поддержка родителей по осуществлению ими функции семейного воспитания.

Самообеспечение - самостоятельные действия клиента по поддержанию и улучшению своего жизненного уровня и жизненного уровня своей семьи.

Семейная политика - политика, проводимая в интересах оптимального развития семьи в регионе в данных исторических условиях, является составной частью социальной политики и представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового характера, направленных на жизнеобеспечение семьи в соответствии с общепринятыми социальными нормами и стандартами, улучшение положения женщин и детей в семьях, улучшение благосостояния семьи и т.п.

Семья - это общность людей, основанная на добровольном брачном союзе мужчины и женщины, кровном родстве или различных формах принятия детей на воспитание, объединенная общими интересами и взаимной ответственностью ее членов, как правило, совместно проживающих и ведущих совместное хозяйство.

Семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и(или) содержанию и(или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Семья со сниженными ресурсами - это семья, испытывающая дефицит каких-либо ресурсов (материальных, психологических, духовных, физического здоровья и др.), что создает риск нестабильного функционирования семьи и возникновения трудной жизненной ситуации (молодые семьи, многодетные семьи, семьи безработных граждан, монородительские семьи, семьи с новорожденными детьми и детьми дошкольного возраста, семьи, находящиеся в состоянии развода, студенческие семьи, семьи с приемными детьми, семьи с детьми, имеющими нарушения здоровья, и др.).

Социальное сиротство - социальное явление, обусловленное наличием в обществе детей, оставшихся без попечения обоих родителей или единственного родителя, вследствие отсутствия родителей или лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), находящимися в лечебных учреждениях, объявления их умершими, отбывания ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождения в местах содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказа родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций и в иных случаях признания детей, оставшимися без попечения родителей, в установленном законом порядке.

Социальная компетентность - интегральная характеристика личности, объединяющая знания, личностные качества, навыки, умения, практические действия, обеспечивающая полноценное овладение современной реальностью и дающая возможность эффективно выстраивать свое поведение в зависимости от ситуации и в соответствии с принятыми нормами и ценностями, достигать успеха в жизни.

Социальная реабилитация - мероприятия по восстановлению утраченных социальных связей и функций, восполнению среды жизнеобеспечения.

Социальная инфраструктура для семей и детей - система объектов (зданий, строений, сооружений), необходимых для жизнеобеспечения детей, а также организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, которые оказывают социальные услуги населению, в том числе семьям и детям, и деятельность которых осуществляется в целях обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья, образования, воспитания, развития детей, удовлетворения их общественных потребностей и повышения благосостояния семей.

Социальное сопровождение - форма социального обслуживания, предполагающая целенаправленную деятельность специалистов социальных служб по всестороннему анализу и решению комплекса социальных проблем клиента и членов его семьи с использованием междисциплинарного подхода и координацией процесса оказания услуг.

Субъекты семейной политики - органы законодательной и исполнительной власти всех уровней, работодатели, общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, религиозные конфессии, благотворительные фонды, зарубежные организации, юридические и физические лица.

Трудная жизненная ситуация - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно.

Уровень жизни - обеспеченность населения необходимыми материальными благами, достигнутый уровень их потребления и степень удовлетворения рациональных потребностей.

Иные понятия, применяемые в Концепции, используются в значениях, определенных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга.

### 3. Анализ положения семьи в Санкт-Петербурге

Санкт-Петербург является вторым городом в России по численности и плотности населения после Москвы. По данным Росстата, по состоянию на 1 января 2012 года численность населения Санкт-Петербурга составила 4951,6 тыс. человек, из них 671,1 тыс. детей, и увеличилась по сравнению с 2007 годом на 380,5 тыс. человек, или на 8,3 процента. Позитивная динамика обусловлена уменьшением

естественной убыли населения за счет увеличения рождаемости и миграционного прироста. В то же время в 2011 году число умерших превысило число родившихся в 1,08 раза.

В Санкт-Петербурге в 2011 году родилось 56975 детей, что в 1,93 раза больше чем в 1999 году. Несмотря на повышение рождаемости, она остается на низком уровне и так же, как и десять лет назад, не обеспечивает простое замещение родительского поколения поколением детей.

По данным Всероссийской переписи населения, численность детей в Санкт-Петербурге составила на 14 октября 2010 года 671,1 тыс. человек, что на 115,9 тыс. человек меньше по сравнению с численностью детского населения в 2002 году. В последние годы ситуация с рождаемостью определяется относительно многочисленным поколением женщин, родившихся в 80-е годы прошлого века. В настоящее время в Санкт-Петербурге проживает 1,2 млн женщин репродуктивного возраста. Однако в ближайшие годы будет происходить сокращение численности молодежи репродуктивного возраста, так как в детородный возраст вступит малочисленное поколение демографической депрессии 90-х годов. В связи с этим особую актуальность приобретает разработка научно обоснованных программ семейно-демографического развития региона. Позитивные изменения в динамике рождаемости в последние три года связаны также с реализацией мер как федеральной (материнский капитал, увеличение размера федеральных пособий), так и региональной семейно-демографической политики (увеличение размера пособий семьям, имеющим детей, расширение круга получателей пособий, финансируемых из городского бюджета, право на жилищные субсидии).

Одной из тенденций, проявившихся в последние годы, является формирование установок на откладывание рождения детей и, как следствие, увеличение возраста матерей. Средний возраст женщин, родивших первого ребенка в Санкт-Петербурге, составляет 28 лет; в начале 90-х годов прошлого века он равнялся 22 годам. В 2010 году на женщин 25-29 лет приходилось 37,2 процента всех рождений, 30-34 лет - 24,0 процента, 20-24 лет - 23,3 процента, на более молодых женщин - 3,1 процента детей. Все чаще дети рождаются у женщин позднего репродуктивного возраста (35-39 лет): на их долю приходится 10,3 процента всех новорожденных. При этом доля первых рождений в последние годы постоянно сокращается (с 65,3 процентов в 2004 году до 61,4 процентов в 2009 году), а доли вторых, третьих и последующих рождений растут. Среднее количество детей в петербургской семье составляет 1,18 человек.

Рождаемость во многом определяется брачностью, стабильностью семейных отношений, удовлетворенностью браком. В Санкт-Петербурге сохраняется тенденция роста семей, оформивших брачные отношения. Число зарегистрированных браков в 2011 году составило 53802, что на 20,8 процента больше, чем в 2007 году. Ежегодно в течение последних лет более 20 процентов новорожденных в Санкт-Петербурге составляют дети, рожденные вне брака. Число разводов в Санкт-Петербурге практически не изменилось и составило 25429 в 2011 году (в 2007 году - 25794). Число разводов в семьях, имеющих детей, остается стабильно высоким (11190 - в 2011 году, 13500 - в 2010 году, 14000 - в 2009 году, 14049 - в 2008 году, 13471 в 2007 году). За период с 2007 по 2011 годы 68930 детей пережили развод родителей.

Наблюдается снижение доли трудоспособного населения и молодежи и рост числа пожилых людей в общей численности населения Санкт-Петербурга. Доля лиц трудоспособного населения в период с 2004 по 2010 годы снизилась (с 63,2 процента до 62,4 процента), а пожилых - выросла с 23,5 процента до 25,4 процента. Доля детей в возрасте от 0 до 17 лет в общей численности населения составляет только 13,8 процента.

Несмотря на позитивные тенденции, по-прежнему высока смертность мужчин, что приводит к диспропорции в половой структуре региона. Высокие показатели смертности мужчин отмечаются в трудоспособном возрасте, превышающие более чем в 3,3 раза аналогичные показатели у женщин, и в 3-5 раз, чем в большинстве стран, сопоставимых с Россией по уровню экономического развития. Высокие показатели смертности мужчин в трудоспособном возрасте, внебрачная рождаемость и высокий уровень разводов в семьях с детьми приводят к тому, что каждый десятый ребенок в Санкт-Петербурге воспитывается в монородительских семьях.

Миграционный прирост населения Санкт-Петербурга ежегодно увеличивается, положительное сальдо миграции в 2011 году составило 58,6 тыс. человек (в 2010 году - 36,8 тыс. человек, в 2009 году - 31,2 тыс. человек). Иностранцы составляют 9,9 процента из числа прибывших на постоянное место жительства. Санкт-Петербург входит в число субъектов Российской Федерации, в которых население увеличилось за счет превышения миграционного прироста над естественной убылью жителей города.

В 2011 году практически каждый двенадцатый брак регистрировался с иностранными гражданами (в 2010 году - каждый одиннадцатый). По информации Комитета по делам ЗАГС Санкт-Петербурга из 49363 зарегистрированных в 2011 году браков 4411 заключены с иностранными гражданами. Органами ЗАГС в 2011 году произведена государственная регистрация рождений 5112 детей у иностранных граждан, что составляет почти 10 процентов от регистрируемых рождений в Санкт-Петербурге (9,5 процента). Рождение и воспитание детей в семьях иностранных граждан актуализирует проблемы социально-культурной интеграции, обеспечения социальных гарантий детям и взрослым членам семей, доступности социальных услуг, медицинской помощи, образования.

Таким образом, демографическая ситуация в Санкт-Петербурге характеризуется превышением смертности над рождаемостью, высокой мужской смертностью в трудоспособном возрасте, увеличением возраста матери при рождении первого ребенка, откладыванием рождения первого ребенка, распространением бездетной, малодетной, монородительской семьи, внебрачной рождаемостью, значительным числом разводов в семьях с детьми, ростом числа рождений в семьях, имеющих в своем составе иностранных граждан.

В ряду основных причин уменьшения населения Санкт-Петербурга и качества жизни стоит ухудшение соматического и психического здоровья. За последние десять лет повысилась заболеваемость по большинству групп болезней во всех возрастных группах населения. Сохранилась тенденция ухудшения материнского здоровья. Из числа женщин, вставших на учет в женские консультации в 2010 году, здоровыми признаны только 19,0 процентов беременных (в 2007 году - 20 процентов). Удельный вес нормальных родов в 2010 году составил 40,3 процента (в 2009 году - 41,5 процента). В течение последних лет показатели материнской смертности были высокими: в 2011 году - 20,9 случаев на 1000 тыс. живорожденных детей (в 2010 году - 16,2, в 2009 году - 26,0, в 2008 году - 15,9, в 2007 году - 23,5). Данный показатель отражает низкий уровень репродуктивного здоровья женщин, недоступность качественной медицинской помощи для всех беременных, слабую ответственность женщин за свое здоровье. Продолжает увеличиваться число беременностей и родов, протекающих с осложнениями, что приводит к рождению детей, обладающих меньшим потенциалом здоровья, чем их родители. Каждый пятый новорожденный ребенок болен, и, как следствие, риск смерти детей в этой группе повышается.

Отмечается тенденция к снижению числа аборт. Общее число прерываний беременности в 2011 году составило 21163 (в том числе у несовершеннолетних - 453) (в 2006 году - 23634, в том числе у несовершеннолетних - 506). Улучшилось соотношение числа аборт к 100 родам (46 в 2010 году против 88 в 2006 году). Имеет устойчивую тенденцию к снижению младенческая и детская смертность. За 2000-2010 годы уровень младенческой смертности в Санкт-Петербурге снизился более чем в 2 раза: с 9,5 до 4,7 на 1000 детей, родившихся за год. Прогнозируется возможный рост показателя младенческой смертности, обусловленный рождением детей с массой тела ниже 1000 грамм, увеличением заболеваемости беременных острыми респираторными заболеваниями и гриппом, увеличением количества родов среди иногородних и иностранных рожениц, не состоявших под наблюдением женских консультаций.

В последние годы в Санкт-Петербурге наблюдается рост показателей общей и первичной заболеваемости детей всех возрастов. Показатель заболеваемости детей в 2011 году составил 2690,6 случаев, в 2010 году - 2652,3, в 2009 году - 2691,0. С 2001 по 2010 годы первичная заболеваемость детей увеличилась на 49 процентов (с 1614 до 2406 случаев на 1000 детей), подростков - на 92 процента (с 992 до 1907 случаев на 1000 подростков), взрослых - на 34 процента (с 496 до 667 случаев на 1000 взрослых). Доля здоровых подростков в Санкт-Петербурге не превышает 11 процентов, хроническая заболеваемость среди подростков составляет 27-30 процентов, более 60 процентов подростков имеют пограничные состояния. Установлен факт ухудшения здоровья каждого следующего поколения относительно предыдущего. Наблюдаются проблемы здоровья среди детей и молодежи, которые были характерны в предыдущие годы лишь для лиц пожилого возраста.

По данным Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения "Городской информационно-расчетный центр", на 31 декабря 2011 года в Санкт-Петербурге зарегистрировано 13464 семей, имеющих 13774 детей-инвалидов, что составляет 2,05 процента от общей численности детей в Санкт-Петербурге (в 2007 году - 2,4 процента). Специалисты связывают уменьшение численности детей с усложнением процесса оформления и подтверждения инвалидности. По динамике изменения показателя детской инвалидности можно судить о качестве и доступности медицинской помощи, эффективности профилактических мер и медико-генетического консультирования, экологическом состоянии окружающей среды. Среди причин инвалидности у детей факторы генетических нарушений занимают значительное место. Вместе с тем не менее важными являются причины, напрямую связанные с образом жизни будущих родителей, низким уровнем ответственности за свое здоровье и здоровье будущего ребенка. Среди них основными являются ухудшающееся репродуктивное здоровье родителей, прежде



всего матерей, высокий уровень заболеваемости во время беременности, нездоровый образ жизни и распространенность вредных привычек, а также неблагоприятные условия труда и жизни беременных женщин, ухудшение экологической ситуации, рост травматизма.

Таким образом, общественное здоровье семей характеризуется противоречивыми тенденциями, с одной стороны, позитивными, проявляющимися в снижении младенческой смертности и числа прерывания беременности, в увеличении продолжительности жизни. Данные тенденции стали возможны, благодаря инвестициям в систему родовспоможения, деятельности, направленной на охрану репродуктивного здоровья и профилактику аборт. В то же время сохраняются негативные тенденции, обусловленные социальным неравенством в доступности качественной медицинской помощи, высокой долей социально уязвимых групп в структуре населения, распространенностью неформальной занятости и отсутствием гарантий в получении медицинской помощи, слабой ответственностью граждан за свое здоровье. Высокие показатели заболеваемости беременных и новорожденных детей свидетельствуют о необходимости совершенствовать охрану репродуктивного здоровья населения, развивать профилактическую деятельность молодежных и женских консультаций, повышать доступность и эффективность медицинской помощи беременным, роженицам и новорожденным всех социальных слоев населения, в том числе социально уязвимых групп.

Бедность является одной из причин негативных тенденций демографических процессов и функционирования института семьи. Чем она устойчивее, тем ниже готовность семьи иметь детей и тем сильнее ограничивается разумное репродуктивное поведение населения. По данным Росстата, численность населения Санкт-Петербурга с денежными доходами ниже прожиточного минимума в процентах от общей численности населения составила в 2010 году 8,7 процента (в 2007 году - 9,1 процента, в 2008 году - 10,8 процента, в 2009 году - 9,2 процента). Соотношение доходов 10 процентов наиболее и наименее обеспеченного населения в Санкт-Петербурге в 2009 году равнялось 19,7 раз (в 2007 году - 19,9 раз).

На 1 января 2012 года 139085 семей были признаны малоимущими из числа обратившихся за помощью, в то время как в 2010 году таких было значительно больше - 224098 семей. 10,5 процента детского населения (70338 детей) проживало в семьях, признанных малоимущими и получавших социальную поддержку, включая получателей компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, социальной выплаты до прожиточного минимума, родителей детей, на которых назначены ежемесячные пособия, причем 44,5 процента детей, проживающих в малоимущих семьях, относятся к детям из неполных или многодетных семей (в 2009 году - 33 процента, в 2008 году - 63 процента).

Среднедушевые денежные доходы населения составили в декабре 2011 года 27020 руб. Реальные располагаемые денежные доходы населения по сравнению с 2007 годом выросли на 19 процентов. Стоимость минимального набора продуктов питания за указанный период выросла на 58 процентов и была равна 3051,84 руб. Наблюдается тенденция опережающего роста цен на продукты питания по сравнению с ростом доходов населения в течение последних лет. Рост цен на продовольственные товары составил 50,4 процента. Продолжала расти доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в потребительских расходах домохозяйств с 7,2 процента в 2007 году до 8,6 процента в 2009 году.

Рост цен в первую очередь сказался на положении семей с детьми. За период 2007-2010 годов рост цен на товары для детей опережал рост доходов населения. Белье для новорожденных и детей до 3 лет подорожало в 2,2 раза, сухие молочные смеси для детского питания на 68,3 процента, пеленки для новорожденных - на 96,49 процента, учебники и учебные пособия - на 77,8 процента. Динамика цен 2007-2010 годы на жизненно важные лекарства (аспирин, нитроглицерин, анальгин и др.), ритуальные услуги, стоимость проезда в городском транспорте и в поездах дальнего следования также была выше роста доходов населения.

ВПМ для детей в IV квартале 2011 года составляла 5461,3 руб. Среднегодовая ВПМ в среднем за четыре квартала 2011 года в расчете на душу населения по сравнению с 2007 годом возросла на 54,6 процента и составила 5363,825 руб.

Общее количество детей получателей пособий за 2011 год составляет 145246 человек, что составляет 21,6 процента от общей численности детского населения Санкт-Петербурга. В рамках реализации Закона Санкт-Петербурга от 17.11.2004 N 587-80 "О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Санкт-Петербурге" за 2011 год были начислены пособия на детей на общую сумму 3848672,5 руб. Ежемесячное пособие на первого ребенка в возрасте от рождения до 1,5 лет в среднем составляло 32,6 процента от ВПМ для детей, на ребенка в возрасте от 1,5 до 7 лет - 11,7 процента, на детей школьного возраста - 10,8 процента от ВПМ для детей. Денежное содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, находящихся под опекой и в приемных семьях, составляло более 98 процентов от ВПМ для детей.

Сохраняется дифференциация в уровне заработной платы работников по видам экономической деятельности. Отмечается стабильно низкий уровень заработной платы работающих в сфере образования, здравоохранения и социальной защиты населения, а также разница в оплате труда между мужчинами и женщинами. Заработная плата работников бюджетной сферы, в которой в основном заняты женщины, значительно ниже среднего уровня заработной платы по Санкт-Петербургу. У работников сферы образования она составляет 73,2 процента, у работников здравоохранения и социальных услуг - 83,2 процента от уровня средней заработной платы по городу. Подобная тенденция социальной дифференциации отражает неравноправное положение женщин относительно мужчин в трудовой сфере, отрицательно влияет на социальное самочувствие женщин.

Большая доля петербургских родителей работает в неформальной сфере, без оформления трудовых отношений, что затрудняет доступность услуг здравоохранения и социальных услуг и является существенным фактором ухудшения положения детей.

На 1 января 2012 года на учете нуждающихся в жилых помещениях состояли 181,9 тыс. семей, или 419,0 тыс. человек (на 01.01.2011 - 197,4 тыс. семей, 460,0 тыс. чел., на 01.01.2010 - 214,8 тыс. семей, 503,4 тыс. чел.), 157,45 тыс. семей состоят на учете 10 и более лет. Многие семьи не имеют возможности самостоятельно обеспечить себя жильем в связи с высокими рыночными ценами на недвижимость.

В качестве основных жилищных проблем Санкт-Петербурга можно отметить сохранение значительного числа коммунальных квартир, низкий уровень технического состояния жилищного фонда, недоступность покупки жилья для основной массы населения, ограниченное строительство государственного социального жилья, постоянно возрастающая доля затрат на содержание и оплату жилья в доходах населения. В коммунальных квартирах проживают 114,1 тыс. семей. Улучшена ситуация с обеспечением жильем детей-сирот, выпускников государственных учреждений.

На 1 января 2012 года в администрациях всех районов Санкт-Петербурга учтено для обеспечения жилыми помещениями 947 выпускников государственных учреждений, в то время как в 2007 году только 269. Разработка и реализация новых мер социальной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей и семей с детьми, является необходимым компонентом повышения качества жизни петербургских семей.

Актуальной проблемой семей с детьми является недостаток мест в дошкольных образовательных учреждениях Санкт-Петербурга. На 1 января 2012 года очередь по устройству детей в дошкольные учреждения составляла 1270 человек. Только 79,1 процента детей дошкольного возраста посещают детские образовательные учреждения.

Отмечается низкая доступность психологической и социально-педагогической помощи в ОУ. В 2011 году в Санкт-Петербурге работало 1127 ОУ, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а численность педагогов-психологов в детских садах составила только 360 человек, должность социального педагога в ДОУ не предусмотрена. Во всех районах Санкт-Петербурга работают ППМС-центры. В штате ППМС-центров районов Санкт-Петербурга работает 153 педагога-психолога и 40 социальных педагогов. Из 697 имеющихся в Санкт-Петербурге ОУ в 547 организовано оказание психологической помощи детям, в большинстве ОУ созданы службы психолого-педагогического и социально-педагогического сопровождения школьников.

Низкая рождаемость, распространение малодетности и рождение детей вне брака в значительной степени связаны с трансформацией семейных ценностей, снижением роли семьи и ценности семейного образа жизни в обществе. Социально-экономические проблемы также существенно ослабили институт семьи, его роль в воспитании детей. Наиболее острыми проблемами являются семейные конфликты, некомпетентность родителей в воспитании детей. Прогрессируют процессы снижения ответственности родителей за содержание и развитие детей.

Остаются актуальными проблемы уклонения родителей от воспитания детей, семейного насилия, насилия над детьми в семье. На начало 2012 года на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних ГУ МВД РФ состояли 3541 родителей, ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию детей. Только в 2011 году выявлено и поставлено на учет 1952 родителя. В 2011 году привлечено к административной ответственности по фактам противоправного поведения родителей за невыполнение обязанностей по воспитанию детей (статья 5.35 КоАП РФ) - 4176 человек, за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ

(часть 3 статьи 6.10 КоАП РФ) - соответственно 1659 и 20 человек. 36 детей отобрано у родителей по причине непосредственной угрозы жизни или здоровью ребенка, в защиту 18 детей предъявлены иски в суд или предоставлены в суд заключения о защите детей от жестокого обращения, 2 родителя лишены родительских прав в связи с жестоким обращением с детьми. К числу наиболее острых проблем следует отнести детский алкоголизм и наркоманию, алкоголизацию родителей, рост числа лиц, зараженных ВИЧ-инфекцией, вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений.

В течение последних пяти лет продолжалось формирование сети учреждений социального обслуживания населения, создавались новые подразделения в их структуре. По состоянию на конец 2011 года в Санкт-Петербурге насчитывалось 52 государственных учреждения, осуществляющих социальное обслуживание населения. Из них по работе с семьей и детьми 10 учреждений, находящихся в ведении Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга, и 36 учреждений, находящихся в ведении администраций районов Санкт-Петербурга. На начало 2012 года районные учреждения по работе с семьей и детьми насчитывало 15 ЦСПСиД, 7 СРЦН и 14 ЦСРИиДИ. К сожалению, не все районы имеют подразделения, специализирующиеся на социальном обслуживании семей с приемными и опекаемыми детьми, выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, подвергшихся насилию, и других категорий семей. Ограничения в доступе к социальным услугам испытывают семьи и дети, зарегистрированные по месту жительства в одном районе, а фактически проживающие в другом, так как обслуживание в основном осуществляется по месту регистрации. Практически недоступной становится социальная помощь семьям с детьми, в том числе с новорожденными, не имеющими регистрации по месту проживания или пребывания в Санкт-Петербурге, утратившими документы, удостоверяющие личность. Недостаточно число мест для временного приюта женщин вместе с детьми. Семьи в трудной жизненной ситуации вынуждены по причине сложившихся обстоятельств временно помещать детей, в том числе новорожденных, в дома ребенка и иные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Благодаря развитию системы социальных услуг наметилась тенденция постепенного снижения числа детей, оставшихся без попечения родителей. За 2011 год в Санкт-Петербурге количество выявленных и учтенных детей, оставшихся без попечения родителей, составило 1916 детей (в 2010 году - 2134, в 2009 году - 2387, в 2008 году - 2572, в 2007 году - 2934). Наблюдается снижение относительного значения данного показателя, рассчитанного на 10 тыс. детского населения. В 2010 году выявлено детей рассматриваемой категории 28,6 человека на 10 тыс. детского населения (в 2010 году - 31,6, в 2009 году - 36, в 2008 году - 38,9, в 2007 году - 43,9).

Последние три года постепенно снижается численность детей, родители которых лишены родительских прав (в 2011 году - 1060 детей, в 2010 году - 1881 детей, в 2009 году - 2078 детей, что составляет соответственно 15,8 процента, 27,9 процента и 31,4 процента в расчете на 10 тыс. детей в возрасте от 0 до 17 лет), но увеличивается число детей, чьи родители ограничены в родительских правах (в 2011 году - 138 детей, в 2010 году - 139 детей, в 2009 году - 103 детей). Отмечается незначительное число родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав (в 2011 году - 12 человек, в 2010 году - 9 человек, в 2009 году - 12 человек), поэтому такое явление, как социальное сиротство детей, остается по-прежнему актуальным.

Более 99 процентов детей в Санкт-Петербурге проживает в семьях. Вызывает беспокойство большое число детей, воспитывающихся вне родной семьи. На начало 2012 года на полном государственном обеспечении в учреждениях различных ведомств проживали и воспитывались 4689 детей, в том числе: 844 детей в 11 психоневрологических домах ребенка, 392 - в 10 учреждениях социального обслуживания семей и детей (социально-реабилитационные центры и социальные приюты), 933 - в 4 детских домах-интернатах, 1727 - в 28 ОУ.

На 1 января 2012 года на воспитании в семьях граждан состояли 10190 детей (в 2010 году - 9935, в 2009 году - 11207, в 2008 году - 11630), из них: 5676 детей - под опекой или попечительством; 1036 детей - под опекой или попечительством по договору о приемной семье; 3478 детей - усыновленных (из них иностранными гражданами - 1717 детей).

Начиная с 2010 года бюджетная реформа сопровождается реформой системы государственных учреждений, осуществляемой в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" (далее - Закон N 83-ФЗ). После вступления в силу Закона N 83-ФЗ в Российской Федерации и Санкт-Петербурге соответственно осуществляют деятельность три типа государственных учреждений - бюджетные, автономные и казенные. Изменения влекут за собой закрепление норм и стандартов гарантированных бесплатных услуг и расширение спектра услуг, предоставляемых на платной основе. В нашем городе

учреждения социального обслуживания семей и детей приобрели статус бюджетных. Бедность семей с детьми снижает доступность базовых социальных услуг, особенно в условиях широкого распространения платных услуг.

Анализ положения семей выявил следующие основные тенденции и проблемы функционирования семьи:

низкая рождаемость, не обеспечивающая воспроизводство населения;

низкая доля детей и молодежи в демографической структуре населения;

трансформация брачного поведения, более позднее вступление в брак, откладывание или отказ от регистрации брака;

трансформация репродуктивного поведения, откладывание рождения первого ребенка, увеличение доли рождений детей в зрелом возрасте родителей;

снижение ценности семейного образа жизни, ослабление потребности в детях, распространенность разводов, внебрачных рождений;

значительное число бездетных, малодетных, монородительских семей;

низкий уровень репродуктивного здоровья женщин, большое число заболеваний репродуктивной сферы и осложнений во время беременности и родов;

высокий удельный вес детей с нарушениями здоровья;

высокий уровень смертности мужчин трудоспособного возраста;

высокий уровень распространенности курения, употребления алкоголя, наркотиков, в том числе среди подростков;

высокий уровень заболеваемости детей и подростков;

недостаточный уровень ответственности многих родителей за свое здоровье и здоровье детей;

распространенность социально обусловленных заболеваний среди взрослых и подростков;

высокий удельный вес людей старших возрастных групп в демографической структуре населения;

высокий уровень миграции и трудности адаптации и интеграции семей мигрантов;

высокий уровень дифференциации доходов наименее обеспеченных и наиболее обеспеченных семей как показатель социального неравенства;

значительная доля бедных семей с детьми в общей структуре семей;

высокая доля в структуре бюджета семей расходов на питание и низкая - на образование, занятия спортом, отдых;

высокая трудовая нагрузка взрослых членов семьи и недостаточное время для отдыха и воспитания детей;

значительное число семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

распространенность неформальной занятости родителей и, как следствие, недостаточная доступность получения пособий и иных мер социальной поддержки родителям, занятым в неформальном секторе экономики;

недостаточная доступность услуг дополнительного образования, здравоохранения, удовлетворяющих потребности детей всех слоев населения;

недостаточная доступность психологической и социально-педагогической помощи родителям и детям всех слоев населения;

значительное число случаев физического, сексуального, психологического насилия в семьях;

распространенность семейных конфликтов;

высокий уровень правонарушений среди несовершеннолетних;

высокий удельный вес семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, нуждающихся в социальной поддержке;

значительное число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; детей, чьи родители лишены родительских прав или ограничены в правах;

высокая численность детей, находящихся на полном государственном обеспечении.

#### 4. Цели, задачи и принципы семейной политики в Санкт-Петербурге

Стратегической целью семейной политики в Санкт-Петербурге является достижение благополучия семьей как условия благополучия каждого человека и общества в целом на основе поддержки семейных ценностей и семейного образа жизни, укрепления внутренних и внешних ресурсов семьи, ее способности успешно выполнять свои основные функции, усиления роли семьи как равноправного субъекта социальных отношений, содействия процессам социальной интеграции всех типов семей в общество.

##### 4.1. Задачи семейной политики:

повышение уровня благосостояния семей с детьми, преодоление бедности путем активизации собственных резервов и укрепления семьи ресурсами государственной и общественной поддержки всех уровней;

разработка новых мер по усилению гарантий занятости на рынке труда работников из семей с высокой семейной нагрузкой;

повышение уровня обеспеченности и комфортности жилья семей с детьми;

повышение качества общественного здоровья семей с детьми путем развития системы доступной и качественной медицинской и социальной помощи, эффективной профилактической деятельности, направленной на формирование здорового образа жизни, активизацию ответственности взрослых членов семьи за свое здоровье и здоровье детей;

совершенствование структурной поддержки согласования родительских и профессиональных ролей мужчин и женщин в целях обеспечения равноправных отношений и равной ответственности за воспитание и развитие детей;

совершенствование системы семейного воспитания и образования в целях повышения родительской и социальной компетентности семей с детьми;

повышение престижа и ценности семейного образа жизни и рождения детей, материнства и отцовства, укрепление духовно-нравственных ценностей и уважения к личности каждого члена семьи как основы психологической стабильности семьи и преемственности поколений;

совершенствование системы социальных услуг, отвечающих потребностям и укрепляющих ресурсы семей разного типа, повышение доступности и качества услуг;

расширение мер социальной поддержки семей с детьми;

развитие и улучшение качества системы семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

формирование безопасной городской среды, благоприятной для роста и развития детей;

совершенствование регионального законодательства в области семейной политики, повышающего роль семьи как субъекта ответственности за рождение и воспитание детей и ответственность государства и общества в предоставлении социальных гарантий поддержки семьи.

## 4.2. Принципы семейной политики в Санкт-Петербурге:

равенство всех семей и их членов в праве на поддержку государством независимо от социального положения, национальности и религиозных убеждений, доступность помощи всем нуждающимся в ней семьям;

государственная поддержка семьи как целого с учетом комплексной оценки ресурсов, охвата всех сторон ее жизнедеятельности;

дифференцированный, адресный подход к оказанию государственной поддержки семьи в зависимости от характера проблемы и уровня ресурсов семьи;

приоритет защиты интересов ребенка в семье, его права на безопасность, полноценное развитие и воспитание;

приоритет права ребенка жить и воспитываться в семье, сохранения или восстановления семьи путем оказания ей комплексной адресной помощи;

самостоятельность и автономность семьи в принятии решений относительно своего развития; суверенитет семьи, недопустимость произвольного вмешательства государства во внутренние дела семьи, за исключением случаев, связанных с нарушением закона и требующих правового регулирования семейных отношений;

добровольное согласие членов семьи на получение социальных услуг и мер социальной поддержки, право на отказ от получения социальных услуг;

приоритетное развитие мер поддержки для молодых семей и семей, имеющих двух и более детей, поскольку это отвечает стратегическим интересам России и Санкт-Петербурга;

равноправие между мужчинами и женщинами, структурная поддержка согласования родительских и профессиональных ролей на основе принципа равного участия;

преемственность и стабильность мер государственной семейной политики, их дальнейшее совершенствование, соблюдение социальных гарантий семьи со стороны государства;

обязательства государственной власти по безусловной защите семьи в случаях, связанных с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, войнами и вооруженными конфликтами, вынужденной миграцией;

партнерство семьи, государства, органов местного самоуправления, общественных объединений и благотворительных организаций, традиционных религиозных конфессий, коммерческого сектора при разработке, реализации общественно значимых программ, проектов и мероприятий, оценке эффективности семейной политики;

научная обоснованность семейной политики, определение приоритетных направлений семейной политики на основании всестороннего мониторинга и анализа состояния семьи, научных исследований в сфере семьи и семейных отношений;

профилактическая направленность семейной политики, разноуровневость системы профилактики, усиление акцента на первичной профилактике, развитии направлений работы, имеющих упреждающий характер по отношению к проблемам большинства семей и повышающих вероятность сохранения благополучия семей без внешнего вмешательства;

максимальная "приближенность" проводимой политики к повседневной жизни людей, территориальная доступность и развитие социальной инфраструктуры с учетом потребностей жителей, активизация работы с семьей на муниципальном уровне, интеграция семей в местное сообщество;

высокие стандарты качества мероприятий семейной политики на основе профессионализма и компетентности специалистов, высокий уровень подготовки и мотивации кадров, занятых в социальной сфере, межведомственное взаимодействие и сотрудничество в решении задач семейной политики.

## 5. Модель благополучия семьи в Санкт-Петербурге

Модель благополучия семьи создана в целях разработки критериев для оценки эффективности реализации Концепции, социальных программ и проектов городского, муниципального и общественного уровня. Модель благополучия семьи позволяет предложить критерии эффективности деятельности городских и муниципальных органов власти и общества в целом по решению проблем семей, направленной не только на поддержание и активизацию внутренних ресурсов семей, но и на использование внешних ресурсов всех уровней (государства и общества) для повышения самостоятельности и ответственности семей разного типа, полноценного выполнения семьями своих функций. Данная модель не может и не должна использоваться для оценки конкретной семьи, а предназначена для проведения мониторинга положения семей в городе, районе, муниципалитете, оценки социального развития региона, эффективности использования общественных ресурсов.

Повышение благополучия семьи считается стратегической целью для проведения государственной семейной политики. Под благополучием семьи понимается жизненная ситуация, которая включает все необходимые условия для удовлетворения потребностей семьи и выполнения семьей своих функций. В качестве показателей благополучия семьи как социального института может выступать качество выполнения семьей следующих социальных функций:

рождение детей;

воспитание и социализация детей в соответствии с культурными и моральными нормами и ценностями, отвечающие требованиям общества к социальной компетентности личности, выполнению разнообразных ролей и функций в различных сферах социальной практики;

поддержание экономической устойчивости семьи, достижение современных стандартов качества и уровня жизни, необходимых для содержания и воспитания детей;

забота об укреплении здоровья и профилактике болезней, физическом развитии и поддержании хорошего физического самочувствия всех членов семьи;

обеспечение взаимной поддержки, солидарности семейных поколений, эмоциональной и психологической устойчивости семейных отношений, семейной сплоченности, ответственности и заботы о детях и пожилых членах семьи;

достижение устойчивого социального статуса членами семьи;

поддержка развития личности и реализации личных интересов каждого члена семьи без ущерба для семьи в целом (обеспечение условий для получения образования, профессионального роста, равного участия во всех областях жизни);

интеграция в социальные отношения на местном (муниципальном), городском и общественном уровнях взаимодействия;

обеспечение психологической безопасности, профилактика стрессов, поддержание положительного эмоционального настроения у всех членов семьи;

организация семейного досуга и отдыха;

закрепление правовых и моральных норм поведения членов семьи в различных сферах жизнедеятельности, взаимной ответственности в отношениях между супругами, родителями и детьми, поколениями.

Модель благополучия включает систему следующих характеристик семьи, которые соответствуют ее основным внутренним ресурсам, позволяющим семье функционировать устойчиво и на оптимальном уровне:

гуманистические ценности, ценности семейного образа жизни, стабильные отношения, устойчивый психологический климат, семейная солидарность разных поколений и взаимная поддержка членов семьи;

отношения между супругами, родителями и детьми, представителями старших и младших поколений, основанные на взаимном уважении и соблюдении прав личности каждого члена семьи;

достижение родителями родительской идентичности и компетентности (родители обладают надежными и близкими отношениями с детьми, общими целями воспитания детей, стремлением к развитию, ответственностью за рождение и воспитание детей, умеют конструктивно разрешать конфликты);

экономическая самодостаточность (среднедушевой доход семьи не ниже чем в целом по Санкт-Петербургу, члены семьи имеют трудовую занятость, способность к самозанятости, семья обеспечена жильем);

устойчивый социальный статус всех членов семьи (члены семьи имеют образование, уровень которого не ниже чем в целом по Санкт-Петербургу, работу, документы, оформленные в соответствии с российским законодательством);

юридическая оформленность брачных отношений (зарегистрированный брак);

наличие в составе семьи обоих родителей;

способность семьи реализовать свои репродуктивные планы, обеспечивая расширенное воспроизводство населения по Санкт-Петербургу (семья имеет двух и более детей);

забота о здоровье (семья ведет здоровый образ жизни, обладает потенциалом здоровья, члены семьи не имеют вредных привычек, взрослые проявляют осознанное отношение к своему здоровью и здоровью детей);

интеграция семьи в систему общественных отношений (семья имеет социальную поддержку на дружеском, соседском, муниципальном, городском уровне и оказывает поддержку другим семьям с детьми на всех уровнях взаимодействия);

социальная активность семьи и ее самостоятельность в решении проблем.

Предполагается, что семейные ресурсы должны быть представлены комплексно и в равной степени, поскольку низкий уровень развития любого из них создает возможность нестабильного функционирования семьи и повышает риск развития семейного неблагополучия. Наличие всего комплекса ресурсов является идеальным образцом, к которому можно стремиться, но в силу разных, в том числе объективных, причин достичь который бывает затруднительно. Процесс становления благополучной семьи будет наиболее успешным, если она после своего создания имеет необходимую базу благополучия, тогда дальнейшее развитие семьи с высокой вероятностью будет устойчивым и стабильным. Каждая семья, как правило, стремится обладать всем комплексом таких ресурсов, но в силу различных причин это не всегда достижимо. Реальная практика жизнедеятельности семьи, справляющейся со своими функциями, но не обладающей внутренними ресурсами в полной мере, показывает, что достичь оптимальности возможно при наличии положительного баланса внутренних и внешних ресурсов.

В задачи семейной политики входит укрепление ресурсного потенциала семьи, предоставление внешней поддержки, помощь семье с детьми в развитии всех видов семейных ресурсов и поддержание их позитивного баланса, а достижение конкретных показателей благополучия может выступать в качестве отдельных задач в деятельности учреждений, служб, организаций, работающих с семьей и детьми.

## 6. Приоритетные направления семейной политики в Санкт-Петербурге

### 6.1. Повышение уровня благосостояния семей с детьми, преодоление бедности, снижение социального неравенства и напряженности в обществе

Уровень благосостояния семей с детьми зависит от социально-экономической ситуации в стране и регионе, стратегии государственной социальной политики, системы мер социальной поддержки, основанной на принципах социальной справедливости в распределении ресурсов общества и эффективных механизмах государственной поддержки семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, индивидуальной активности самой семьи в достижении экономического благополучия.

#### 6.1.1. Данное направление включает:



внедрение в деятельность социальных служб технологий активизации ресурсов семьи, повышающих уровень адаптационных возможностей семей с детьми, направленных на формирование мотивации трудовой занятости и самообеспечения;

внедрение социальных технологий, повышающих социальную компетентность членов семей, в том числе направленных на оптимизацию домашней экономики, бюджета семьи, освоение приемов эффективного расходования времени, поиска информации, обучение алгоритмам взаимодействия с городскими службами;

разработку новых мер по усилению гарантий занятости на рынке труда работников из семей, нуждающихся в повышенной социальной защите;

введение экономических стимулов (льготного кредитования, снижения арендной платы и др.), повышающих заинтересованность организаций в приеме на работу граждан с высокой семейной нагрузкой, беременных женщин, семей, имеющих детей до трех лет, семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, в том числе на условиях неполного рабочего дня, с гибким графиком, с надомной формой работы;

совершенствование и развитие программ для сотрудников в рамках просемейной политики на предприятиях разных форм собственности;

развитие программы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности, в том числе для матерей, не имевших до рождения ребенка трудовой занятости;

поддержку развития семьи как субъекта собственности и предпринимательства, содействие в развитии малого семейного бизнеса, индивидуального предпринимательства; внедрение социальных технологий обучения семей основам семейного предпринимательства и ведения бизнеса, в том числе в сфере социальных услуг на местном уровне;

поддержку развития женского предпринимательства и самозанятости;

развитие программы временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

содействие развитию практики организации оплачиваемых общественных работ для обеспечения временной занятости членов семей с детьми;

увеличение размера пособий на детей, в том числе пособий на ребенка в возрасте до трех лет до уровня прожиточного минимума; старше трех лет - не менее 50 процентов от величины прожиточного минимума для детей по региону;

совершенствование и развитие мер адресной государственной социальной поддержки семьям, в том числе семьям, имеющим двух и более детей, совершенствование механизмов компенсации социальных рисков семьи;

внедрение новых видов социальных выплат семьям с детьми при рождении и воспитании второго, третьего и последующих детей с учетом потребностей и ресурсов семей;

развитие системы субсидирования оплаты жилья и коммунальных услуг в зависимости от детности семьи;

совершенствование системы дифференциации размера родительской платы за детский сад в зависимости от уровня доходов семьи;

создание общественно-государственного алиментного фонда для поддержки монородительских семей с детьми для временной компенсации невыплаты алиментов;

введение процедуры общественной экспертизы социально-экономических решений, затрагивающих интересы семей с детьми.

6.1.2. Ожидаемые результаты:

повышение благосостояния семей с детьми; рост месячных среднедушевых доходов семей по отношению к ВПМ;

рост реальных денежных доходов опережающими темпами у наименее обеспеченных семей; существенное снижение доли семей с доходами ниже прожиточного уровня с тенденцией к полному преодолению бедности семей с детьми;

сокращение разрыва в доходах наиболее и наименее обеспеченных семей до уровня современных развитых стран Европы (на основе роста минимального размера оплаты труда, повышения заработной платы в бюджетных отраслях, перераспределения социальных пособий и социальной помощи в пользу малообеспеченных семей, поддержки предпринимательства, увеличения размера адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг и повышение доступности их получения нуждающимися семьями);

рост числа семей, имеющих свободный доступ к информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

рост обеспеченности личным автотранспортом многодетных семей и семей с детьми-инвалидами;

сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан, имеющих семьи с детьми, из числа обратившихся в государственную службу занятости;

повышение предпринимательской активности населения, рост доли предпринимателей и владельцев малого бизнеса в общей структуре трудовой занятости членов семей;

создание эффективной системы социальных гарантий, направленных на повышение благосостояния семей с детьми, а также на стимулирование выполнения репродуктивной функции по рождению второго и последующих детей.

6.1.3. Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации мероприятий данного направления:

соотношение разрыва в доходах наиболее и наименее обеспеченных семей до уровня современных развитых стран Европы (в 5-7 раз);

доля семей с доходами ниже прожиточного уровня в общей структуре семей на уровне не более 5 процентов, в том числе многодетных семей;

доля расходов на продукты питания и услуги ЖКХ в структуре бюджета семей на уровне 30 процентов;

доля предприятий семейного бизнеса в общей структуре трудовой занятости;

число молодых родителей, прошедших подготовку и повысивших профессиональную квалификацию в государственной службе занятости населения Санкт-Петербурга;

число предприятий малого и среднего бизнеса, использовавших экономические стимулы, повышающие заинтересованность предприятий в приеме на работу граждан с высокой семейной нагрузкой, беременных женщин, семей, имеющих детей до трех лет, семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, в том числе на условиях неполного рабочего дня, с гибким графиком, с надомной формой работы;

доля предприятий разных форм собственности, имеющих для своих сотрудников программы в рамках просемейной политики, в общей структуре предприятий и организаций города;

доля средств, направляемых на поддержку сотрудников, имеющих семью и детей, в общей структуре расходов на социальные нужды предприятий разных форм собственности;

доля лиц, устроенных на работу с гибкой занятостью благодаря использованию предложений банка вакансий для родителей, имеющих маленьких детей;

доля многодетных семей и семей, имеющих в распоряжении личный автотранспорт, до 70 процентов от общей численности семей данной категории;

величина детских пособий не менее величины прожиточного минимума на детей до трех лет;

величина детских пособий не менее 50 процентов от величины прожиточного минимума на детей старше трех лет;

отношение средней заработной платы женщин к средней заработной плате мужчин;

число граждан, реализовавших свои права на социальные пособия и получивших поддержку в ситуации невыплаты алиментов;

доля муниципальных советов, содействующих практике общественных работ для обеспечения временной занятости безработных членов семей с детьми, в общей структуре муниципальных образований;

доля подростков и молодежи, работающих в свободное от учебы время, от общего числа подростков и молодежи;

удовлетворенность семей своим материальным положением.

## 6.2. Содействие в улучшении жилищных условий семей с детьми, обеспечении жильем молодых семей

Важным фактором благополучия петербургской семьи является наличие комфортного жилья, способствующего повышению качества жизни, улучшению психологического климата семьи, профилактике конфликтов и разводов, более полной реализации репродуктивных планов.

### 6.2.1. В рамках реализации данного направления необходимо:

осуществление мероприятий по улучшению жилищных условий семей с детьми в рамках реализации в Санкт-Петербурге приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", в том числе в рамках реализации действующих целевых жилищных программ Санкт-Петербурга:

"Молодежи - доступное жилье";

"Жилье работникам бюджетной сферы";

"Развитие долгосрочного жилищного кредитования в Санкт-Петербурге";

"Расселение коммунальных квартир в Санкт-Петербурге";

совершенствование системы улучшения жилищных условий семей с детьми, в том числе молодых и многодетных семей, семей с детьми-инвалидами и с ограниченными возможностями здоровья;

расширение фонда жилья, предоставляемого семьям по договорам социального найма;

совершенствование программ ипотечного кредитования и субсидирования семей с детьми, самостоятельно приобретающих жилье;

расселение коммунальных квартир с учетом мнения семей и компенсирование затрат на индивидуальные счета граждан;

развитие технологий социально-правовой поддержки семей с детьми, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, инвалидов детства, претендующих на улучшение жилищных условий по федеральному и региональному законодательству;

расширение использования специализированного жилого фонда в целях улучшения жилищных условий граждан, в том числе лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или имеющих инвалидность, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении.

### 6.2.2. Ожидаемые результаты:

сокращение числа семей, проживающих в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащих сносу или реконструкции;

повышение уровня комфортности жилья за счет увеличения общей площади; повышение доли семей, обеспеченных жильем;

создание эффективной системы ипотечного кредитования, повышающей доступность покупки жилья молодыми семьями;

повышение доли семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств;

увеличение фонда жилья, предоставляемого семьям по договорам социального найма, до полного насыщения потребности в таком жилье;

создание эффективной системы финансовых механизмов в жилищной сфере, позитивно влияющих на рост рождаемости.

### 6.2.3. Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации мероприятий данного направления:

доля многодетных семей и семей с детьми-инвалидами, улучшивших жилищные условия, из числа семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий;

число семей, получивших субсидии или беспроцентный кредит на приобретение жилья;

доля семей, обеспеченных жильем в соответствии со стандартами обеспечения жилыми помещениями с помощью собственных и заемных средств, в общей численности семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий;

доля молодых семей с детьми - участников городских программ по улучшению жилищных условий;

сумма средств в региональном бюджете, выделенных на субсидирование целевых программ улучшения жилищных условий семей с детьми;

доля средств, выделенных на финансирование жилья для молодых и многодетных семей в общей структуре финансирования жилищного строительства;

доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильем в соответствии со стандартами обеспечения жилыми помещениями, от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 18 лет;

доля семей, пользующихся жильем по договорам социального найма; удовлетворенность семей жилищными условиями.

### 6.3. Совершенствование системы укрепления здоровья и профилактики заболеваний, повышения качества общественного здоровья семей с детьми

Для выполнения семьей функции укрепления здоровья и профилактики болезней необходимо развитие системы оказания доступной и качественной медицинской и социальной помощи, создание профилактических программ с целью образования и просвещения родителей и детей, информирования членов семьи о здоровом образе жизни, продвижения культуры здоровья, активизации ответственности членов семьи за свое здоровье и здоровье детей.

#### 6.3.1. В рамках данного направления планируется:

внедрение в деятельность учреждений здравоохранения, социального обслуживания населения и образования научно обоснованных технологий по проблемам репродуктивного поведения и здоровья, создание и повышение эффективности работы кабинетов и центров здоровья для семей, развитие служб планирования семьи;

профилактика абортов путем формирования позитивного отношения молодежи к рождению детей, ответственного отношения к здоровью, создания благоприятных социально-экономических условий для рождения и воспитания детей, реализации гарантий социального обеспечения молодых семей, имеющих детей, расширения сети услуг по консультированию женщин в период до проведения аборта с целью профилактики его совершения;

развитие и финансирование программ сохранения и улучшения репродуктивного здоровья, расширение доступности лечения бесплодия с применением методов современной медицины;

совершенствование медицинской, социальной и психологической поддержки женщин в период беременности, родов и после рождения ребенка, внедрение новых форм работы по подготовке к родительству, родам и грудному вскармливанию, участию отцов в родах;

создание и внедрение льготных программ поддержки здоровья матерей в многодетных и монородительских семьях, в том числе программ диспансеризации, льготной стоматологической помощи, санаторно-курортного лечения, высокотехнологичной медицинской помощи;

повышение компетентности беременных женщин по проблемам питания, обеспечение дополнительным питанием беременных женщин;

совершенствование системы бесплатной высокотехнологичной медицинской помощи всем членам семьи, повышение ее доступности для социально уязвимых семей;

открытие горячей линии по грудному вскармливанию, консультированию молодых родителей после рождения ребенка;

совершенствование медико-генетического консультирования и пренатальной диагностики врожденных и наследственных заболеваний, реализация программ, содействующих благоприятному исходу проблемных беременностей;

профилактика рождения детей с нарушениями здоровья в программах работы молодежных консультаций и материнских школ путем популяризации здорового образа жизни, обучения подростков, будущих матерей и отцов навыкам заботы о своем здоровье и здоровье будущего ребенка, информирования о влиянии алкоголя и табака на здоровье ребенка и родителей;

развитие сети подростковых клубов, молодежных консультаций, медико-педагогических школ, просветительских центров, деятельность которых направлена на формирование здорового образа жизни, ответственного отношения к своему здоровью, в том числе репродуктивному, профилактику социально опасных заболеваний: токсикомании, наркомании, табакокурения, алкоголизма, ВИЧ-инфекции, гепатита С, туберкулеза и др.;

профилактика незапланированных беременностей у социально незащищенных подростков и молодежи, в том числе с использованием контрацепции;

развитие и повышение доступности программ реабилитации для взрослых и подростков, зависимых от алкоголя и наркотиков, а также для созависимых членов семьи;

создание системы ранней информационной поддержки семей, в которых родился ребенок с нарушениями развития;

развитие и повышение доступности системы раннего вмешательства для новорожденных и детей раннего возраста из групп биологического риска и детей с установленными нарушениями, развитие в каждом районе города социального и психологического сопровождения семей с детьми с нарушениями развития;

совершенствование системы иммунизации населения и профилактики инфекционных заболеваний;

осуществление мониторинга состояния физического развития детей, подростков и молодежи, проведение осмотров подростков с целью ранней профилактики заболеваний репродуктивной сферы;

проведение диспансеризации различных групп населения;

совершенствование работы по проведению скрининга на раннее выявление рака предстательной железы и повышение эффективности деятельности антропологических кабинетов в лечебно-профилактических учреждениях Санкт-Петербурга;

развитие инфраструктуры гериатрической помощи, повышение ее доступности для жителей всех районов города;

подготовка и публикация ежегодного доклада об общественном здоровье населения Санкт-Петербурга;

разработка и внедрение программ развития практических навыков для подростков и взрослых по оказанию первой медицинской помощи при травмах, потере сознания, отравлениях и др.;

внедрение здоровьесберегающих технологий в образовательных учреждениях;

разработка и внедрение системы социально-экономических стимулов для семей и граждан, ведущих здоровый образ жизни в сочетании с эффективной профессиональной занятостью;

обеспечение доступности здорового питания семьям, детям и гражданам за счет снижения налоговой нагрузки магазинам, организациям и предприятиям общественного питания, предлагающим экологически чистые, низкокалорийные, бесхолестериновые продукты;

повышение безопасности окружающей среды, в том числе за счет снижения доступности алкоголя и табачной продукции, их потребления в общественных местах, благоустройство и озеленение территорий, совершенствование системы контроля качества продуктов питания, воды, воздуха, утилизации отходов;

создание территорий, свободных от курения, алкоголя и наркотиков вокруг учреждений образования, подростково-молодежных клубов, медицинских, спортивных, социальных учреждений и т.д. в радиусе 500 метров;

создание доступной инфраструктуры комплексных спортивных центров для оздоровления детей и подростков, расширения возможностей оздоравливающего семейного отдыха.

### 6.3.2. Ожидаемые результаты:

рост продолжительности жизни и снижение смертности;

снижение младенческой смертности за счет снижения смертности от состояний, возникающих в перинатальном периоде, врожденных аномалий, а также от несчастных случаев, отравлений и травм;

снижение смертности детей в возрасте до пяти лет, в возрасте до 15 лет за счет врожденных аномалий, новообразований, несчастных случаев, отравлений и травм;

снижение материнской смертности, в том числе за счет уменьшения частоты осложнений во время беременности и родов, снижения смертности от акушерских кровотечений, сепсиса, аборт;

снижение смертности мужчин трудоспособного возраста;

снижение показателей заболеваемости (в целом и по отдельным видам заболеваний в структуре заболеваемости) детей и взрослых членов семей;

повышение общего уровня здоровья и продолжительности жизни населения (за счет снижения уровня младенческой и детской смертности, уровня смертности от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний и травматизма, развития гериатрических служб);

уменьшение количества случаев рождения детей с врожденными и наследственными заболеваниями, пороками развития;

снижение числа аборт, в том числе у подростков;

снижение уровня подростковой беременности;

повышение уровня охвата иммунизацией детей в соответствии с Национальным календарем профилактических прививок; снижение заболеваемости детей и подростков дифтерией, корью, эпидемическим паротитом, коклюшем, врожденной краснухой до единичных случаев, полная ликвидация заболеваемости полиомиелитом;

снижение вертикальной передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку;

снижение детского травматизма;

рост удельного веса детей первой и второй групп здоровья в общей численности учащихся ОУ;

снижение уровня распространенности алкоголизма, наркомании, курения, заболеваемости ВИЧ-инфекцией и СПИДом, неинфекционных заболеваний, связанных с образом жизни членов семьи;

повышение уровня охвата населения, особенно детей, подростков, молодежи массовыми занятиями физической культурой и спортом;

повышение уровня охвата детей и семей различными формами оздоровительного отдыха;

создание целостной системы медицинской профилактики, включающей профилактические осмотры и диспансеризацию, образовательные программы, повышающие уровень компетентности и ответственного отношения к здоровью, обучение приемам оказания первой медицинской помощи и др.;

формирование разветвленной сети учреждений, реализующих программы сохранения и улучшения репродуктивного здоровья населения;

создание инфраструктуры учреждений, предоставляющих населению высококачественную медицинскую помощь в полном объеме, гарантированном государством, на основе обязательного медицинского страхования;

создание эффективной системы контроля экологической безопасности городской среды;

повышение уровня комфортности городской среды для семей с детьми, благоустроенности дворовых территорий, увеличение числа оборудованных беговых и велосипедных дорожек, доступных дворовых спортивных площадок (футбольных, волейбольных);

создание оптимальной, эффективно функционирующей инфраструктуры культурно-досуговых, спортивных учреждений и объектов, предоставляющих услуги семьям с детьми, максимально приближенных к месту жительства.

### 6.3.3. Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации мероприятий данного направления:

доля здоровых детей, подростков и взрослых членов семей в общей структуре населения;

доля детей, подростков и взрослых членов семей, занимающихся физкультурой и спортом, в общей структуре населения;

доля подростков и взрослых членов семей, имеющих социально обусловленные заболевания;

соотношение аборт и беременностей, завершившихся рождением детей;

доля обследованных новорожденных детей в структуре всех новорожденных;

доля лечебно-профилактических учреждений для детей, имеющих в своей структуре отделение реабилитации младенцев;

доля ОУ, в которых создана служба здоровья;

доля беременных, не имеющих нарушений здоровья во время беременности;

уровень младенческой смертности в соответствии с нормативами ВОЗ;

уровень материнской смертности в соответствии с нормативами ВОЗ;

число молодежных консультаций на 10000 подростков;

доля мужчин молодого и трудоспособного возраста в сравнении с долей женщин аналогичных возрастных групп и в общей структуре населения;

доля зависимых от алкоголя и наркотиков подростков в общей структуре детей подросткового возраста;

доля зависимых от алкоголя, табака и наркотиков взрослых членов семьи;

доля некурящих лиц в общей структуре семей, в том числе среди беременных, родителей, подростков и молодежи;

доля семей, удовлетворенных состоянием здоровья членов семьи, в том числе детей;

доля семей, удовлетворенных доступностью и качеством медицинских услуг.

#### 6.4. Развитие системы семейного воспитания, образования, формирование семейных ценностей, повышение родительской и социальной компетентности семей с детьми

Значение семьи как основного института социализации подрастающего поколения обуславливает необходимость укрепления института семьи через поддержку семейных ценностей и семейного образа жизни, усиления мер по первичной профилактике семейного неблагополучия, безнадзорности, реализации права каждого ребенка на семейное воспитание, что невозможно без повышения компетентности родителей и их ответственности за воспитание детей. В современных социокультурных условиях особое значение имеет социальная компетентность каждого человека и семьи в целом, поэтому необходимо создание системы психолого-педагогической поддержки процесса развития социальной компетентности на разных этапах жизненного пути.

##### 6.4.1. В рамках данного направления планируется:

разработка и реализация программ и мероприятий, направленных на популяризацию в обществе семейных ценностей, укрепление духовно-нравственных ценностей института семьи, особенно в молодежной среде;

повышение общественного престижа семейного образа жизни, многодетной семьи и многодетных родителей;

совершенствование системы подготовки молодежи к семейной жизни, усиление межведомственного подхода в работе по формированию ответственного отношения молодежи к репродуктивному поведению, браку и семейным ролям, ответственному родительству, развитие программ подготовки подростков и молодежи к созданию семьи и семейным отношениям на основе духовно-нравственных ценностей;

развитие партнерского взаимодействия семьи, детского сада и школы, повышение психологической безопасности среды образовательного учреждения как среды интеллектуального, социального, нравственного развития ребенка, поддержки воспитательного потенциала семьи и семейных ценностей, внедрение в городских школах и детских садах социальных технологий педагогики поддержки;

развитие услуг по формированию родительской компетентности и профилактике семейных трудностей в кризисные периоды жизненного цикла семьи, развитие системы ранней комплексной помощи семьям с детьми раннего возраста, создание сети детских консультаций, сети семейных консультаций и конфликтологических служб;

развитие программ повышения родительской компетентности и поддержки для отцов (папа-школы, клубы одиноких отцов, группы встреч и др.), повышение их доступности для молодых отцов всех районов города; развитие программ, направленных на укрепление ответственного отцовства, усиление роли отцов в воспитании детей;

развитие программ, направленных на усиление участия в воспитании детей родителей, проживающих отдельно от детей;

совершенствование системы психологического просвещения и образования населения с целью усиления индивидуально-личностных ресурсов и адаптационных механизмов личности, в том числе для детей и подростков в рамках школьного обучения, включая развитие программ профилактики девиантного поведения;

внедрение в деятельность социальных служб технологий, повышающих социальную и родительскую компетентность членов семей;



усиление роли семьи как субъекта образовательной деятельности и поддержка права родителей на выбор формы получения общего образования, включая семейное образование; обеспечение финансовой поддержки семейного образования;

повышение доступности консультационной и кризисной психологической помощи всем членам семьи, развитие сети организаций, предоставляющих помощь в кризисных ситуациях;

разработка и реализация программ правового просвещения семьи, направленных на повышение правовой культуры семьи, ответственности родителей за воспитание и здоровье детей, на разъяснение прав в сфере труда, здравоохранения, образования, социального обслуживания населения, и получение мер социальной поддержки др.;

разработка и реализация программ для подростков и молодежи, направленных на повышение культуры равноправия и ответственности, равного участия мужчин и женщин во всех сферах семейной и общественной жизни;

развитие системы доступного непрерывного образования и просвещения для взрослых членов семьи, в том числе родительского образования;

расширение возможностей для самореализации и улучшения качества жизни пожилых членов семьи посредством просвещения и вовлечения в жизнь общества, организация школ третьего возраста;

развитие семейных традиций, направленных на укрепление семейной идентичности и сплоченности, сохранение и поддержание взаимосвязи и преемственности между поколениями в семье;

совершенствование работы по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;

развитие системы первичной профилактики семейного неблагополучия и насилия в семье;

включение в перечень социальных услуг, предоставляемых за счет городского бюджета, услуг по первичной профилактике семейного неблагополучия;

развитие работы по профилактике отказов от новорожденных, создание региональной системы профилактики социального сиротства новорожденных детей и детей раннего возраста из социально уязвимых семей (дети одиноких матерей, матерей, страдающих алкоголизмом и наркоманией, ВИЧ-инфицированных матерей, матерей - выпускниц детских домов и др.);

поддержка и развитие семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; разработка программ и нормативных правовых актов, направленных на материальное стимулирование устройства детей на воспитание в семьи; совершенствование системы социального сопровождения и образования приемных родителей.

#### 6.4.2. Ожидаемые результаты:

создание программ и услуг по первичной профилактике семейного неблагополучия с вовлеченностью в данные программы более 50 процентов семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

развитие системы служб медиации и поддержки семьи в ходе процессов расторжения брака и в постразводный период;

формирование разветвленной сети организаций, предоставляющих услуги, направленные на укрепление семьи, повышение ответственности родителей за воспитание детей и их способности выполнять родительские обязанности;

создание системы непрерывного образования для всех групп населения;

создание и внедрение программы правового просвещения семьи;

рост числа пользователей информационно-телекоммуникационной сети Интернет среди пожилых членов семей и социально уязвимых семей;

создание эффективной системы психологического образования и системы помощи детям и взрослым, переживающим кризисную жизненную ситуацию;

разработка и принятие регионального нормативного акта, обеспечивающего выплату компенсации родителям, осуществляющим общее образование ребенка в семье в рамках семейного образования;

снижение числа разводов, рост числа разрешенных семейных конфликтов;

снижение числа суицидов среди подростков и взрослых;

сокращение распространенности насилия в семье;

снижение числа безнадзорных детей, увеличение числа детей, возвращенных в родные семьи по окончании социальной реабилитации;

рост числа семей, улучшивших свое положение в результате мер социальной поддержки;

снижение доли подростков, употребляющих психоактивные вещества, зависимых от алкоголя, наркотиков, табака;

снижение уровня правонарушений, совершенных подростками;

уменьшение количества случаев отказа от новорожденных детей;

рост доли детей, передаваемых на воспитание в семьи из числа детей, оставшихся без попечения родителей;

снижение числа отмены усыновления, опеки/попечительства, расторжения договоров о приемной семье вследствие трудностей воспитания детей в семьях.

#### 6.4.3. Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации мероприятий данного направления:

доля разводов в общей структуре заключенных браков;

доля суицидов в общей структуре причин смертности населения, в том числе детей и подростков;

число случаев семейного насилия в отношении детей и женщин по сравнению с предыдущими годами;

доля безнадзорных детей в общей структуре детского населения;

доля семей, улучшивших свое положение в результате оказанных мер социальной поддержки, от числа всех семей, получивших ее;

доля подростков, употребляющих психоактивные вещества и зависимых от алкоголя, наркотиков, табака, по сравнению с общей численностью подростков;

доля правонарушений, совершенных подростками, в общей структуре правонарушений;

число отказов от новорожденных детей в общей численности новорожденных;

доля детей, передаваемых на воспитание в семьи из числа детей, оставшихся без попечения родителей;

доля отмены усыновления, опеки/попечительства, расторжения договоров о приемной семье от числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях;

доля пользователей информационно-телекоммуникационной сети Интернет среди пожилых членов семей и социально уязвимых семей в общей структуре пользователей;

число семейных консультаций в структуре системы социального обслуживания населения;

доля семей, удовлетворенных доступностью и качеством образовательных услуг.

## 6.5. Развитие, повышение доступности и качества социальных услуг, отвечающих потребностям и укрепляющих ресурсы семей разного типа

Цель развития социальных услуг для семей состоит в формировании эффективной системы социального обслуживания семей и детей, которая включает оказание качественных социальных услуг организациями различных типов, видов и организационно-правовых форм в рамках государственного заказа и максимально приближена к месту проживания семей, доступна, отвечает их потребностям и укрепляет ресурсы семей разного типа.

### 6.5.1. Ключевыми аспектами данного направления Концепции являются:

внедрение в деятельность учреждений социального обслуживания населения, предоставляющих услуги семьям и детям, единой системы управления качеством, разработка показателей эффективности их деятельности и оказываемых ими социальных услуг, нацеленных на результат;

включение услуг, оказываемых за счет бюджета Санкт-Петербурга, направленных на профилактику возникновения социальных рисков, трудной жизненной ситуации и социально опасного положения семей, в систему государственных учреждений здравоохранения, образования, социального обслуживания населения, культуры, физкультуры и спорта, занятости населения, подростковых клубов и молодежных центров и др.;

расширение категорий семей, имеющих право на получение социальных услуг, включение в систему обслуживания семей со сниженными жизненными ресурсами или находящихся на кризисных этапах жизненного цикла, которые самостоятельно справляются с трудностями, но при неблагоприятном развитии событий могут попасть в трудную жизненную ситуацию;

внедрение в деятельность социальных служб Санкт-Петербурга современных комплексных технологий социального сопровождения семьи с использованием междисциплинарного подхода, а также активных методов оказания социальной поддержки и развития семьи, таких как оценка внутренних и внешних ресурсов семьи, оценка факторов, создающих угрозу жизни и здоровью ребенка, сетевая поддержка семьи, группы и программы ранней социализации детей, семейный совет, социально-педагогические услуги на семейных и детских игровых площадках и др.;

развитие программ и услуг, направленных на возвращение ребенка в биологическую семью, в случаях лишения или ограничения родительских прав родителей, временного помещения ребенка в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в приемную (опекунскую) семью;

внедрение в деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав подходов, гарантирующих соблюдение процессуальных прав родителей, привлекающихся к административной ответственности, и направленных на профилактику необоснованного привлечения родителей к административной ответственности;

совершенствование системы социально-контрактных отношений социальных служб и семей в процессе предоставления социальных услуг;

внедрение в деятельность органов опеки и попечительства общих принципов и критериев оценки условий проживания ребенка при принятии административных и судебных решений в отношении родителей и ребенка;

совершенствование системы предоставления помощи женщинам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе беременным (открытие в каждом районе служб, предоставляющих временный приют женщинам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, открытие специализированных низкопороговых социальных служб, предоставляющих временный социальный приют женщинам с детьми раннего возраста, не имеющим регистрации по месту проживания или пребывания, и содействующих их социальной адаптации);

создание и развитие социальных услуг для семей с детьми, имеющих в своем составе иностранных граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, с целью их адаптации и социальной интеграции в общество;

развитие системы помощи для семей, пострадавших от деятельности деструктивных сект;

расширение использования специализированного жилого фонда для временного проживания семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

создание пакета социальных услуг молодым родителям Санкт-Петербурга, включающего денежные пособия и налоговые льготы, субсидии на жилье, услуги по уходу за детьми, здравоохранение, обучение (занятия в родительских школах - папа-школе и материнской школе до рождения ребенка, занятия в школах родительской компетентности, консультации психолога, педиатра, специалиста по грудному вскармливанию), а также набор новорожденного;

организация семейного реабилитационного отдыха для семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и многодетных семей;

развитие служб медиации и сопровождения семьи в ходе процессов расторжения брака и в постразводный период в случае возникновения семейных споров с целью защиты интересов детей и родителей;

развитие социальных услуг для молодых людей в возрасте от 18 до 25 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении;

развитие сети ДОО различных форм собственности с целью обеспечения доступности дошкольного образования;

активное включение ДОО в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и взаимодействия субъектов профилактики, внедрение в деятельность ДОО современных форм работы с семьями и детьми, в том числе раннего выявления семей, испытывающих трудности в воспитании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и(или) социально опасном положении;

создание и развитие в образовательных учреждениях каждого района эффективных практико-ориентированных образовательных программ для детей, выпавших из образовательного процесса, основанных на методиках продуктивного обучения;

повышение качества коррекционной работы служб сопровождения развития ребенка в ОУ с семьями и несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении,

внедрение в деятельность ОУ методов педагогики поддержки;

совершенствование системы предоставления помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, где оба или единственный родитель являются инвалидами I или II группы, включение в государственные стандарты социального обслуживания услуг в соответствии с анализом имеющихся у них потребностей;

развитие услуг, направленных на поддержку семей с межнациональными браками;

повышение уровня комфортности жизненной среды для детей и взрослых членов семьи с нарушениями здоровья;

развитие услуг, направленных на включение в культурную жизнь и творческую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями, семей со сниженными жизненными ресурсами, многодетных и малообеспеченных семей;

расширение системы инклюзивного дошкольного и школьного образования;

совершенствование системы поддержки семей, имеющих детей-инвалидов, где оба или единственный родитель являются инвалидами I или II группы, обучение родителей, имеющих детей с нарушениями развития, социально-средовой ориентации и социально-бытовой адаптации;

развитие социально-педагогической инфраструктуры организаций различных форм собственности с целью обеспечения доступности дополнительного образования и воспитания детей;

совершенствование системы культурно-досуговых объектов для детей, подростков и молодежи по месту жительства, развитие сети доступных дворовых спортивных площадок (футбольных, волейбольных), модернизация и оборудование детских площадок с учетом потребностей детей разного возраста,

оборудование беговых и велосипедных дорожек, а также создание системы постоянного поддержания их в работоспособном состоянии;

совершенствование системы организаций и расширение услуг в сфере культуры, досуга, спорта, торговли, питания, отдыха, ориентированных на семью в целом, создание среды, дружественной семье, повышающей возможности для совместного досуга, развития общих интересов членов семьи, творческой семейной деятельности;

повышение доступности услуг в сфере культуры жителям удаленных от центра районов Санкт-Петербурга.

#### 6.5.2. Ожидаемые результаты:

разработка государственных стандартов социальных услуг, удовлетворяющих потребности семей и способствующих доступности услуг для различных категорий семей: семей со сниженными ресурсами, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении;

развитие социальной инфраструктуры для семей и детей;

формирование эффективной системы социального обслуживания женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, включающей наличие в каждом районе Санкт-Петербурга отделений помощи женщинам в стационарной форме обслуживания и наличие низкопороговых социальных служб для женщин с новорожденными детьми и детьми раннего возраста, не имеющих регистрации по месту проживания или пребывания в Санкт-Петербурге, утративших документы, удостоверяющие личность;

формирование эффективной системы социального обслуживания семей с детьми, имеющих в своем составе иностранных граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, обеспечивающей их потребности в адаптации и социальной интеграции в общество;

формирование целостной системы управления качеством социальных услуг, включающей совокупность организационных, технических, экономических и социальных мероприятий, направленных на установление, обеспечение и поддержание необходимого уровня качества социальных услуг и деятельности учреждений социального обслуживания семей и детей;

проведение регулярной оценки результатов и эффективности деятельности учреждений социального обслуживания семей и детей в соответствии с единой системой показателей;

увеличение доли семей, в отношении которых прекращено социальное обслуживание в связи с улучшением положения семьи, от числа всех семей, в отношении которых прекращено социальное обслуживание;

применение социальными службами Санкт-Петербурга современных технологий, активных методов оказания социальной помощи, поддержки и развития ресурсов семьи;

снижение числа родителей (законных представителей), привлеченных к административной ответственности в связи с неисполнением обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (статья 5.35 КоАП РФ);

отсутствие случаев необоснованного отобрания детей в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации;

увеличение числа детей, возвращенных в биологическую семью, переданных под опеку, в приемные семьи по окончании социального обслуживания в СРЦН;

увеличение числа детей, возвращенных в биологическую семью, в результате отмены ограничения родительских прав и восстановления в правах родителей;

формирование системы мер социальной поддержки семей с новорожденными детьми, внедрение социального пакета для молодых родителей и новорожденных Санкт-Петербурга;

формирование системы семейного реабилитационного отдыха для семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

создание развитой системы служб медиации и помощи семье в ходе процесса расторжения брака;

удовлетворение в полном объеме потребностей семей Санкт-Петербурга в ДОУ;

включение ДОУ в систему раннего выявления семей, испытывающих трудности в воспитании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и(или) социально опасном положении;

повышение доступности дополнительного образования детей, удовлетворение разнообразных потребностей детей в дополнительном образовании;

создание оптимальной, эффективно функционирующей инфраструктуры культурно-досуговых, спортивных учреждений и объектов, максимально приближенной к месту жительства, доступной всем семьям с детьми, в том числе инвалидам и маломобильным группам населения, с услугами, ориентированными на семью в целом;

повышение уровня комфортности городской среды для семей с детьми, благоустроенности дворовых территорий, увеличение числа благоустроенных зон семейного отдыха с учетом потребностей детей разного возраста, наличие их в каждом микрорайоне, увеличение числа оборудованных беговых и велосипедных дорожек, доступных дворовых спортивных площадок (футбольных, волейбольных);

повышение уровня включенности детей-инвалидов в общественную жизнь, расширение практики инклюзивного образования детей дошкольного и школьного возраста с ограниченными возможностями здоровья, обеспечение доступности инклюзивного образования для всех нуждающихся в нем детей, расширение возможностей получения детьми-инвалидами услуг в сферах физкультуры и спорта, дополнительного образования и культуры;

снижение доли детей-инвалидов, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общей численности детей-инвалидов;

повышение доступности объектов социальной инфраструктуры, городского общественного транспорта, территорий и зданий торгового, бытового, административного назначения для лиц с ограниченными возможностями;

формирование системы мер социальной поддержки семей с новорожденными детьми;

внедрение социального пакета для молодых родителей и новорожденных Санкт-Петербурга.

### 6.5.3. Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации мероприятий данного направления:

число отделений в структуре ЦСПСиД, оказывающих услуги для молодых семей, семей с новорожденными детьми и детьми раннего возраста, семей, находящихся в социально опасном положении; семей, имеющих в своем составе иностранных граждан;

доля семей с новорожденными детьми, получивших социальный пакет для молодых родителей и набор новорожденного, в общей структуре молодых родителей Санкт-Петербурга, доля воспользовавшихся предложенными в пакете услугами;

регулярная оценка результатов и эффективности деятельности учреждений социального обслуживания семей и детей в соответствии с единой системой показателей;

доля семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отдохнувших в системе семейного реабилитационного отдыха;

число служб медиации и помощи семье в ходе процесса расторжения брака;

доля детей в возрасте от одного года до семи лет от общего количества дошкольников, посещающих детские дошкольные учреждения;

доля детей и подростков от общего количества детского населения, включенных в систему дополнительного образования;

доля детей-инвалидов, включенных в систему инклюзивного образования детей;

доступность и комфортность инфраструктуры культурно-досуговых, спортивных учреждений и объектов в каждом микрорайоне города;

число оборудованных беговых и велосипедных дорожек, доступных дворовых спортивных площадок (футбольных, волейбольных);

доля семей с детьми, пользующихся какими-либо формами социальной поддержки семьи;

доля семей, удовлетворенных социальными услугами, полученными в учреждениях социального обслуживания населения;

доля семей, удовлетворенных доступностью и качеством инфраструктуры культурно-досуговых, спортивных учреждений и объектов в каждом микрорайоне города;

социальное самочувствие семей с детьми.

#### 6.6. Совершенствование общественной поддержки семей с детьми

Цель общественной поддержки - мобилизация интеллектуальных, творческих и культурных ресурсов на уровне негосударственных организаций, общественных объединений, муниципальных советов, родительских сообществ для содействия всесторонней поддержке семьям с детьми, вовлечение семей и граждан в обсуждение и разработку проводимых программ, проектов и мер по развитию социальной инфраструктуры на всех уровнях.

##### 6.6.1. Ключевыми аспектами данного направления Концепции являются:

развитие сетей социальной поддержки семей с детьми по месту жительства, поддержка (организационная, информационная, предоставление помещений) создания семейных клубов и родительских объединений, имеющих различную целевую направленность (семейный досуг, образование, взаимопомощь, разработка и продвижение гражданских инициатив и др.), с использованием ресурсов учреждений социального обслуживания населения, образования, культуры, досуга и спорта, муниципальных советов, религиозных организаций;

повышение роли семьи как социального субъекта, переход от пассивных форм участия граждан в процессе подготовки управленческих решений в сфере семейной политики (изучение общественного мнения, информирование общественности) к более активным (двусторонние консультации, общественные слушания);

содействие распространению передового опыта форм межсемейной волонтерской поддержки (организация конкурсов, предоставление информации в СМИ, проведение тематических семинаров, продвижение социальной рекламы, обучение представителей общественных объединений, религиозных организаций, муниципальных образований технологиям помощи в случае возникновения кризисных ситуаций в семьях и др.);

развитие форм межпоколенческой поддержки, программ для людей "третьего возраста", вовлечение пожилых людей в волонтерскую деятельность с детьми;

создание советов поддержки семьи на базе муниципальных образований как консультативно-совещательных органов, сформированных с участием представителей институтов гражданского общества, деятельность которых направлена на развитие благоприятной среды для семейного воспитания на территории, а также поддержку семей, испытывающих трудности в воспитании детей;

содействие формированию фондов материальной поддержки семьи путем привлечения ресурсов общественных объединений, религиозных организаций, бизнеса, муниципальных образований, финансовых и материальных пожертвований граждан, создания пунктов приема и выдачи одежды, обуви, предметов домашнего обихода в районах шаговой доступности для жителей;

интеграция семей с детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами в сообщества по месту жительства на основе развития отношений партнерства и солидарности, создание благоприятной физической и социальной среды для нормализации повседневной жизни детей и родителей, расширения возможностей удовлетворения их основных потребностей повседневной жизни;

содействие развитию просветительской и культурной деятельности на базе библиотек, организация общественных лекториев, предоставление помещений и ресурсов библиотек для общественных объединений, граждан, проведения групповых занятий и т.д.;

разработка и внедрение механизмов общественного контроля и экспертизы решений и действий органов государственной власти, местного самоуправления, бизнеса, СМИ, связанных с проблемами семьи и детства.

#### 6.6.2. Ожидаемые результаты:

развитие форм гражданского участия в реализации семейной политики;

наличие действующих механизмов общественного контроля и экспертизы решений и действий органов государственной власти, местного самоуправления, бизнеса, СМИ, связанных с проблемами семьи и детства;

рост числа общественных объединений, негосударственных организаций, муниципальных образований, оказывающих всестороннюю поддержку семей, проживающих на территории муниципальных образований;

рост расходов на субсидирование общественных организаций в структуре расходов на социальную политику на городском и муниципальном уровнях;

рост числа новых общественных организаций в сфере родительства и детства, ориентированных на инновационные социальные услуги для семей с детьми;

рост числа общественных организаций, ориентированных на поддержку молодой семьи, ответственного родительства;

развитие сети семейных клубов, общественных объединений, родительских сообществ, неформальных объединений граждан по месту жительства;

рост числа граждан, включенных в обсуждение и разработку мер по развитию социальной инфраструктуры, проводимых на территории муниципальных округов по месту жительства и на уровне города.

#### 6.6.3. Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации мероприятий данного направления:

число общественных организаций в сфере поддержки семьи и детства;

уровень осведомленности жителей округа о деятельности негосударственных организаций, общественных объединений, родительских сообществ на территории муниципальных образований;

число граждан, участвующих в деятельности негосударственных организаций, общественных объединений, родительских сообществ на территории муниципальных образований;

число граждан, принимавших участие в деятельности общественных объединений и негосударственных организаций, общественных слушаниях, общественной экспертизе социально значимых проектов, затрагивающих интересы семьи;

принятые законы об общественных слушаниях, общественной экспертизе социально значимых проектов, затрагивающих интересы семьи;

устойчивость субсидирования общественных организаций на городском и муниципальном уровнях;

доля муниципальных советов, в которых созданы советы поддержки семьи, фонды материальной поддержки семьи;

доля библиотек, на базе которых проводятся общественные инициативы в сфере поддержки семьи;

доля семей с детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами в общем числе семей, участвовавших в программах и мероприятиях муниципальных образований.



## 6.7. Совершенствование административно-правового, кадрового, научно-методического и информационного обеспечения реализации Концепции

### 6.7.1. Административно-правовое обеспечение:

Реализация Концепции предусматривает совершенствование системы управления на всех уровнях (законодательной, исполнительной и муниципальной) власти, а также оптимизацию нормативно-правовых условий, обеспечивающих эффективную поддержку, развитие и укрепление института семьи в Санкт-Петербурге.

### 6.7.2. Реализация данного направления включает:

проведение постоянного анализа правоприменительной практики и внесение изменений в действующие в Санкт-Петербурге нормативно-правовые документы в сфере здравоохранения, образования, труда и занятости, обеспечения жильем, социального обслуживания и социальной поддержки, культуры, физкультуры и спорта, защиты прав и интересов семей с детьми;

совершенствование нормативно-правовой базы предоставления социальных услуг различным категориям семей, в том числе введение статуса матери/отца-сиделки с соответствующим финансовым обеспечением (для родителей детей-инвалидов, членов семей старшего поколения, по состоянию здоровья требующих постоянного ухода), услуги по семейному образованию, услуги по инклюзивному образованию, услуги, направленные на воссоединение семьи в случаях лишения и ограничения родительских прав;

совершенствование механизмов учета мнения граждан, широкого обсуждения проектов нормативно-правовых актов в области семейной политики;

разработку нормативно-правовых документов и совершенствование правоприменительной практики по вопросам равноправия мужчин и женщин в выполнении родительских обязанностей, равной ответственности за воспитание детей, совмещения родительских и профессиональных ролей;

совершенствование механизмов планирования, координации, контроля, учета и анализа реализации Концепции в Санкт-Петербурге, внедрение эффективных управленческих технологий в деятельность ИОГВ;

совершенствование у руководителей всех уровней управленческих умений и навыков (управления качеством, принятия решений и др.) и управленческой культуры в целом;

обеспечение эффективной деятельности социального партнерства органов и организаций, вовлеченных в процесс реализации Концепции, на всех уровнях (муниципальном, районном, городском) для расширения ресурсных возможностей решения проблем семьи, регламентация и совершенствование деятельности координирующих коллегиальных органов.

### 6.7.3. Ожидаемые результаты:

нормативно-правовая база Санкт-Петербурга удовлетворяет потребностям реализации семейной политики;

активное участие семей в обсуждении проектов нормативных правовых актов в области семейной политики;

повышение качества оказания услуг семьям и детям;

высокий уровень профессиональных навыков руководителей и организационной культуры организаций-субъектов семейной политики;

эффективная работа партнерства органов и организаций-субъектов семейной политики на уровне муниципальных образований, районов, на городском уровне.

### 6.7.4. Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации мероприятий данного направления:

все рассматриваемые нормативные правовые акты проходят процедуру общественного обсуждения;

наличие представителей негосударственных организаций в координирующих коллегиальных органах на всех уровнях семейной политики (в муниципальных образованиях, районах, на городском уровне);

наличие закреплённого в нормативных документах принципа социального партнёрства субъектов семейной политики муниципального, районного, городского уровней;

наличие и реализация совместных проектов и программ в сфере семейной политики всех ее субъектов.

#### 6.7.5. Укрепление кадрового потенциала в органах и организациях, реализующих Концепцию

Наличие квалифицированного, заинтересованного в качественной и эффективной работе персонала во всех органах и организациях, реализующих Концепцию, является одним из ключевых элементов для достижения запланированных результатов. Основными составляющими системы кадрового обеспечения реализации Концепции в Санкт-Петербурге являются: подбор кадров, развитие и обучение персонала, работа с кадровым резервом и молодыми специалистами, повышение мотивации персонала, развитие организационной культуры, мониторинг удовлетворенности персонала, профилактика эмоционального выгорания.

#### 6.7.6. Реализация данного направления включает:

анализ потребностей и формирование государственного заказа на повышение квалификации специалистов и руководителей во всех отраслях (образование, здравоохранение, социальное обслуживание населения, молодежная политика, физкультура и спорт, культура и т.д.), принимающих участие в реализации Концепции, с учетом новых тенденций в развитии науки и практики;

создание постоянно действующей системы подготовки и переподготовки руководителей и специалистов, работающих в организациях-субъектах семейной политики, участвующих в реализации семейной политики в Санкт-Петербурге и непосредственно взаимодействующих с семьями и детьми: педагогов, медицинских работников, специалистов по социальной работе и др.;

развитие и совершенствование активных методов обучения руководителей и специалистов (тренинги, деловые и ролевые игры, поведенческое моделирование, разбор сложных случаев и др.), форм и методов обучения молодых специалистов на рабочем месте (стажировки, наставничество, и другие), дистанционных методов повышения квалификации специалистов;

совершенствование системы аттестации на присвоение (подтверждение, повышение) квалификационной категории специалистам, принимающим участие в реализации Концепции;

совершенствование системы материального и нематериального стимулирования сотрудников социальных служб;

совершенствование механизмов поощрения сотрудников в зависимости от показателей их деятельности в государственных (автономных, бюджетных, казенных) учреждениях, принимающих участие в реализации Концепции, на основе конкурсов профессиональной компетентности, введения ведомственных наград различного уровня, материального вознаграждения самых эффективных работников;

формирование организационной культуры служб и организаций, способствующей достижению высоких стандартов качества и эффективности деятельности специалистов, принимающих участие в реализации Концепции;

совершенствование и развитие новых форм профессионального общения специалистов и руководителей социальной сферы, включающих создание методических объединений профильных специалистов и руководителей различного уровня, профессиональных клубов общения, творческих групп, лабораторий, мастерских, в том числе на межведомственной, межсекторальной и междисциплинарной основе;

совершенствование системы психологической поддержки специалистов, развитие различных форм работы, способствующих профилактике эмоционального выгорания сотрудников (группы поддержки, взаимоподдержки, группы релаксации и психологической разгрузки, корпоративные тренинги и т.д.).

#### 6.7.7. Ожидаемые результаты:

наличие системы формирования и реализации государственного заказа на повышение квалификации специалистов и руководителей во всех отраслях, принимающих участие в реализации Концепции;

высокий уровень организационной культуры служб и организаций, принимающих участие в реализации Концепции;

снижение текучести кадров в социальных службах;

создание и эффективное функционирование разнообразных форм профессионального общения специалистов и руководителей социальной сферы;

создание и внедрение системы психологической поддержки и профилактики эмоционального выгорания сотрудников в деятельность каждой организации-субъекта семейной политики.

6.7.8. Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации мероприятий данного направления:

число мероприятий, направленных на повышение профессиональной компетентности сотрудников в сфере семейной политики, и число их участников;

доля сотрудников организации, прошедших профессиональное обучение в сфере семейной политики в течение отчетного периода, по отношению к общей численности организации;

уровень удовлетворенности работой сотрудников социальных служб в сфере поддержки семьи и детей;

текучесть кадров в организациях социальной сферы;

отношение заработной платы работников социальных служб к средней заработной плате в Санкт-Петербурге;

число сотрудников социальной сферы, удостоенных почетных званий и наград.

6.7.9. Научно-методическое обеспечение

В целях эффективной реализации Концепции необходимо обеспечить системную научно-методическую деятельность ИОГВ, органов местного самоуправления МО, государственных и негосударственных организаций, основанную на достижениях науки и практики, передовом опыте и анализе происходящих процессов.

6.7.10. Реализация данного направления включает:

проведение мониторинга и ежегодный анализ положения семей, женщин и детей в Санкт-Петербурге, формирование по данным мониторинга рекомендаций по корректировке и развитию мер социальной поддержки отдельным категориям семей и граждан;

разработку системы критериев оценки результатов, качества и эффективности, а также введение системы постоянного анализа деятельности органов и организаций по реализации Концепции, подготовку аналитических обзоров, материалов и отчетов о результатах реализации Концепции;

организацию и проведение научных исследований, направленных на изучение семьи, особенностей различных категорий семей, потребностей в социальных услугах, эффективности технологий и методов в работе с семьями и др.; широкое информирование руководителей, специалистов, общественности о результатах исследований, разработку рекомендаций по внедрению результатов исследований в практику деятельности государственных и негосударственных организаций;

развитие совместной работы организаций, осуществляющих семейную политику, с научно-исследовательскими лабораториями и вузами, развитие опытно-экспериментальной деятельности организаций, разработку и апробирование инновационных проектов авторских программ, технологий, создание экспериментальных методических площадок и лабораторий по апробации инноваций;

создание постоянно действующей системы выявления, изучения, обобщения и обмена передовым опытом в сфере семейной политики;

внедрение в практику работы субъектов семейной политики современных информационных технологий (проведение методических видеосеминаров, видеоконференций, формирование методических электронных библиотек и медиатек, организация форумов на интернет-ресурсах и в социальных сетях и т.д.);

подготовку методических рекомендаций для руководителей и специалистов по различным аспектам реализации семейной политики и работы с семьей, создание методической продукции (периодических печатных методических сборников и бюллетеней, интернет-ресурсов, интерактивных практических пособий, аудио- и видеоматериалов и т.д.);

организацию и проведение ежегодной научно-практической конференции по проблемам семьи, родительства и детства.

#### 6.7.11. Ожидаемые результаты:

наличие ежегодных аналитических материалов о положении семей и детей в Санкт-Петербурге, доступных для ознакомления населению;

наличие ежегодных аналитических обзоров, содержащих оценку результатов, качества и эффективности деятельности организаций-субъектов семейной политики;

наличие ежегодных отчетов о результатах реализации Концепции;

проведение достаточного количества научных исследований, посвященных институту семьи, доведение результатов и выводов исследований до сведения специалистов и руководителей, публикация их результатов для ознакомления с ними населения, учет при реализации Концепции;

создание и эффективная работа научно-исследовательских лабораторий, экспериментальных методических площадок и лабораторий;

создание и эффективное функционирование в органах и организациях, вовлеченных в реализацию семейной политики, системы выявления, изучения, обобщения, систематизации, распространения и обмена опытом по работе с семьей;

проведение ежегодных методических мероприятий в форме видеосеминаров, видеоконференций и т.д.;

подготовка и ежегодный выпуск методических рекомендаций для руководителей и специалистов по различным аспектам реализации семейной политики и работы с семьей в различных формах;

проведение ежегодной научно-практической конференции по проблемам семьи, женщин и детей.

#### 6.7.12. Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации мероприятий данного направления:

численность специалистов, принявших активное участие в разработке и реализации методических материалов;

число проведенных научных исследований по изучению проблем института семьи;

перечень интернет-ресурсов по методической поддержке руководителей и специалистов, вовлеченных в реализацию Концепции;

наличие регулярно обновляемых (не реже одного раза в квартал) интернет-ресурсов по методической поддержке руководителей и специалистов, вовлеченных в реализацию Концепции.

#### 6.7.13. Информационное обеспечение

Информационное обеспечение реализации Концепции предполагает создание единого информационного пространства Санкт-Петербурга в сфере семейной политики, объединяющего информационные ресурсы органов и организаций, субъектов семейной политики, и направлено на предоставление жителям Санкт-Петербурга широкого спектра информационных сервисов, свободного доступа к информации по реализации Концепции для населения и специалистов.

#### 6.7.14. Реализация данного направления включает:

использование виртуального пространства для улучшения информированности семей о возможностях получения услуг, создание интернет-ресурсов у всех организаций-субъектов семейной политики Санкт-Петербурга;

постоянное информирование населения и специалистов о ходе и результатах реализации Концепции, создание информационного интернет-ресурса по реализации Концепции;

размещение информации в СМИ, подготовка сюжетов, репортажей, выступлений ответственных лиц на Санкт-Петербургских теле- и радиоканалах для освещения хода реализации Концепции, формирования общественного мнения и имиджа специалистов, работающих с семьями;

изготовление и распространение презентационной продукции для популяризации приоритетных направлений Концепции;

развитие региональной системы статистического наблюдения в области семейной политики и введение ее в практику работы ИОГВ, органов местного самоуправления и организаций - субъектов семейной политики, обеспечение доступности статистической информации в области семейной политики и положения семей Санкт-Петербурга населению и специалистам через размещение на специализированных интернет-ресурсах и публикации в СМИ;

информирование работодателей о возможностях применения дистанционных форм занятости, использование надомных видов труда;

продвижение в рекламной продукции позитивного имиджа семьи, здорового образа жизни, семейных ценностей, стимулирование бизнеса к созданию семейно ориентированной рекламы товаров и услуг через проведение общегородских конкурсов;

стимулирование создания произведений культуры и искусства (литературное и музыкальное творчество, эстрада, театральные постановки, изобразительное искусство, художественные, документальные, мультипликационные фильмы, фотопродукция и т.д.), способствующих воспитанию семейных ценностей, повышению статуса родительства, материнства, отцовства и т.д. через проведение городских конкурсов;

выпуск тематических теле- и радиопрограмм, материалов в газетах и журналах, проведение общегородских конкурсов и премирование журналистов, теле- и радиоканалов, ориентированных в своей деятельности на освещение ценностей семейного образа жизни, в том числе позитивного опыта жизни семей с детьми, эффективной работы по реализации семейной политики органов государственной власти и местного самоуправления;

подготовку и издание информационных и справочных материалов (брошюр, буклетов, флаеров, информационных листовок, плакатов, словарей, путеводителей и т.д.) для различных категорий семей по вопросам функционирования семьи на различных этапах жизненного цикла с информацией о социальных, правовых, медицинских, образовательных, культурно-досуговых услугах для семей и детей, вопросам ведения здорового образа жизни, рациональной семейной экономики, воспитания детей, брака, рождения детей;

проведение ежегодного общегородского дня открытых дверей на базе учреждений социального обслуживания населения, образования, дополнительного образования детей, культуры, физкультуры и спорта, здравоохранения, подростковых клубов и молодежных центров, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и других, оказывающих разнообразные услуги семьям и детям;

проведение на территории Санкт-Петербурга социальных акций, направленных на пропаганду семейных ценностей, и иных мероприятий, связанных с праздниками и памяtnыми датами: Международный день семьи; Международный день защиты детей; День семьи, любви и верности; День матери; учреждение в Санкт-Петербурге общегородского праздника Дня отца; проведение праздничных мероприятий на районном и муниципальном уровнях, посвященных юбилеям семей, чествованию многодетных родителей и т.д.

#### 6.7.15. Ожидаемые результаты:

повышение информированности населения в вопросах создания семьи, укрепления ее потенциала, воспитания детей, а также результатах реализации семейной политики;

наличие и достоверность статистической информации в области семейной политики и положения семей Санкт-Петербурга, опубликованной на специализированных интернет-ресурсах и в СМИ;

высокая активность деятелей культуры и искусства, журналистов, бизнес-структур в формировании семейных ценностей и воспитательного потенциала семей;

высокая активность населения в мероприятиях и праздниках в сфере семейной политики.

6.7.16. Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации мероприятий данного направления:

доля государственных учреждений и организаций, имеющих собственные интернет-ресурсы;

своевременное обновление информации на интернет-ресурсах;

наличие информационного интернет-ресурса по реализации Концепции;

доля семей, принимающих участие в городских мероприятиях и праздниках в сфере семейной политики, в общей структуре семей.

## 7. Механизмы реализации Концепции

Для достижения запланированных результатов необходимо обеспечение достаточных ресурсов и создание действенных механизмов реализации Концепции.

Механизмами реализации Концепции являются:

нормативно-правовое обеспечение;

стандартизация услуг;

организационно-управленческое обеспечение;

информационное обеспечение;

оценка эффективности в соответствии с моделью благополучия семьи;

социальное партнерство органов власти всех уровней и гражданского общества.

Ресурсами для успешной реализации Концепции являются:

развитая инфраструктура организаций-субъектов семейной политики;

материально-техническое и финансовое обеспечение реализации мероприятий Концепции;

кадровое обеспечение;

научно-методическое обеспечение.

Для нормативно-правового обеспечения реализации Концепции планируется проведение постоянного анализа правоприменительной практики, совершенствование законодательной базы семейной политики и защиты прав детей, системы социальных стандартов, а также обеспечение контроля выполнения требований законодательства.

Процесс дальнейшей стандартизации услуг предполагает постоянный анализ потребностей различных категорий семей в социальных услугах и корректировку перечня социальных групп населения Санкт-Петербурга, имеющих право на получение социальных услуг за счет бюджета Санкт-Петербурга, а также отраслевых и ведомственных перечней видов услуг и условий их предоставления. Необходимо включение в перечень имеющих право на получение услуг следующих категорий граждан и семей: женщины в трудной жизненной ситуации; семьи со сниженными жизненными ресурсами; молодые люди в возрасте от 18 до 25 лет, находящиеся в трудной жизненной ситуации; семьи, имеющие в своем составе иностранных граждан, находящиеся в трудной жизненной ситуации, зависимые, созависимые и др. Предполагается разработка государственного стандарта по социальному обслуживанию семей в форме социального сопровождения, совершенствование перечня социальных услуг и включение в него новых видов услуг, перечисленных в направлениях Концепции.

Для организационно-управленческого обеспечения реализации Концепции планируется совершенствование управленческой деятельности органов власти всех уровней и организаций, субъектов семейной политики в сфере планирования, основанного на постоянном анализе положения семей, проведении оценки и измерении достигнутых результатов, координации деятельности и определении сферы ответственности различных ведомств и структур в сфере семейной политики, обеспечения эффективного контроля за осуществлением Концепции. Разработка и внедрение системы управления процессом достижения запланированных результатов и качеством, внедрение современных управленческих технологий в деятельность ИОГВ и системного подхода будут залогом успешной реализации Концепции. На основе программно-целевого подхода планируется разработка и реализация программ, направленных на решение задач, поставленных в Концепции в интересах семей, в том числе многодетных семей, монородительских семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, студенческих семей, семей с детьми раннего возраста, семей в ожидании рождения ребенка и др. Преемственность и стабильность мер государственной семейной политики являются наиболее значимыми факторами общей эффективности.

Для информационного обеспечения реализации Концепции планируется создание единого информационного пространства Санкт-Петербурга в сфере семейной политики, направленного на оптимизацию системы информационного обмена между субъектами семейной политики, предоставление жителям Санкт-Петербурга широкого спектра информационных сервисов и свободного доступа к информации.

Обеспечение эффективного социального партнерства органов власти всех уровней и гражданского общества, а также широкое вовлечение семей в процесс реализации Концепции позволит совершенствовать механизмы учета мнения семей при обсуждении проектов нормативных правовых актов, планировании целевых программ и результатов реализации семейной политики. Поддержка гражданских инициатив, направленных на реализацию семейной политики, обеспечивается через активное взаимодействие с общественными, религиозными и благотворительными организациями, государственную поддержку негосударственных организаций, реализующих социально-ориентированные проекты в сфере семейной политики.

Для создания в Санкт-Петербурге наиболее оптимальной сети организаций-субъектов семейной политики, удовлетворяющей потребностям семей и детей, планируется структуризация и реорганизация имеющейся сети, а также создание новых государственных организаций, открытие новых видов подразделений и расширение числа работающих подразделений.

Для обеспечения реализации Концепции, улучшения материально-технического обеспечения организаций-субъектов семейной политики планируется в приоритетном порядке учитывать интересы семейной политики при формировании бюджета Санкт-Петербурга и бюджетов всех уровней, планируется концентрация финансовых и материальных ресурсов, направляемых на реализацию приоритетных положений Концепции через разработку целевых программ по отдельным направлениям Концепции, совершенствование налогово-бюджетной политики Санкт-Петербурга через налоговое регулирование и создание инвестиционной привлекательности для вложения средств в реализацию семейной политики, привлечение внебюджетных средств спонсоров и благотворителей, а также иных форм дополнительного финансирования мероприятий семейной политики и целевых социальных программ.

Для обеспечения высококвалифицированными, заинтересованными в качественной и эффективной реализации Концепции кадрами всех органов и организаций планируется развитие постоянно действующей системы подготовки и переподготовки руководителей и специалистов, работающих в организациях и учреждениях, участвующих в реализации семейной политики, и улучшение качества ее работы, совершенствование механизмов стимулирования труда и поощрения сотрудников в зависимости от показателей эффективности и результативности их деятельности, формирование организационной культуры служб, учреждений, организаций, способствующей достижению высоких стандартов качества и эффективности деятельности специалистов, принимающих участие в реализации Концепции.

Принципиальное значение для успешной реализации Концепции имеют новые методологические основы семейной политики, обосновывающие поддержку и укрепление, восстановление и развитие ресурсного потенциала семьи, обеспечение ее нормального функционирования в обществе, выполнение широкого спектра значимых функций, адекватную адаптацию к изменяющимся социально-экономическим условиям. Обеспечение понимания и использования в практике работы субъектов семейной политики методологии, принципов, целей, задач, приоритетов и подходов (системный, ресурсный, государственно-общественный, семейно-центрированный подходы) является основной задачей научной и методической деятельности.

## 8. Этапы реализации Концепции

Реализация Концепции предполагает три этапа.

На первом этапе (2012-2013 годы) предусматривается разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений Концепции; совершенствуется организационное, административно-правовое, кадровое, научно-методическое и информационное обеспечение реализации Концепции, разработка системы мониторинга хода реализации Концепции, включая доработку структуры индикаторов и показателей, оценку их значений; ознакомление руководителей и специалистов с основными концептуальными подходами и принципами семейной политики Санкт-Петербурга. На данном этапе определяются и реализуются первоочередные мероприятия в сфере семейной политики.

На втором этапе (2014-2017 годы) планы и мероприятия в сфере семейной политики, разработанные в соответствии с основными направлениями Концепции, реализуются в основном объеме. Целевые программы корректируются с учетом возникающих новых задач и социальных рисков, при необходимости разрабатываются и внедряются новые программы, мероприятия, социальные услуги. В 2017 году проводится промежуточная оценка реализации Концепции и корректировка целей, задач, ожидаемых результатов.

На третьем этапе (2018-2022 годы) планы и мероприятия в сфере семейной политики реализуются в полном объеме. Корректировка планов и мероприятий направлена на закрепление достигнутых результатов, обеспечение устойчивости позитивных тенденций, подведение итогов реализации Концепции и подготовку новых перспективных направлений семейной политики на следующий период.

## 9. Ожидаемые результаты

Ожидаемыми результатами реализации Концепции являются:

формирование устойчивых тенденций к повышению уровня брачности, снижения доли детей, рожденных вне брака;

снижение числа разводов в семьях, имеющих детей, снижение доли неполных семей в общей структуре семей;

формирование устойчивых тенденций к повышению рождаемости, росту числа семей, имеющих двух и более детей, увеличению доли многодетных семей в общей структуре семей;

рост численности детского населения и молодежи;

снижение смертности во всех возрастных группах, снижение смертности мужчин трудоспособного возраста, снижение материнской и младенческой смертности;

рост продолжительности жизни, снижение заболеваемости во всех возрастных группах населения;

повышение качества и уровня жизни семей с детьми;

повышение уровня благосостояния семей с детьми, преодоление бедности, рост реальных денежных доходов на основе развития рынка труда и повышения гарантий занятости населения, снижение социального неравенства;

развитие семейных форм трудовой деятельности;

повышение качества жизни семей с детьми на основе повышения комфортности среды проживания, расширение возможностей социальной адаптации всех типов семей;

повышение ценностей семьи, родительства, детей, семейного образа жизни, уровня ответственности родителей за детей;

снижение числа детей, находящихся в социально опасном положении;

снижение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных на семейные формы воспитания;



снижение социального неравенства в доступности социальных услуг, образования, здравоохранения для всех типов семей;

повышение удовлетворенности семейной жизнью;

повышение реализации репродуктивной и социализирующей функции семьи;

повышение качества оказания социальных услуг семьям и детям во всех организациях-субъектах системы профилактики.

На период действия перечня стандартов проживания в Санкт-Петербурге, утвержденных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.03.2012 N 275 "О Концепции социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2020 года", в качестве критериев реализации Концепции используются значения нормативов стандарта в том случае, когда значения имеются в перечне стандартов, указанных в настоящем абзаце.

Принятые сокращения:

ВОЗ - Всемирная организация здравоохранения

ВПМ - величина прожиточного минимума

вуз - высшее учебное заведение

ГУ МВД РФ - Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

ДОУ - дошкольное образовательное учреждение

ЖКХ - жилищно-коммунальное хозяйство

ЗАГС - запись актов гражданского состояния

ИОГВ - исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга

ИППП - инфекции, передающиеся половым путем

КоАП РФ - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

МО - муниципальные образования

ОДН - отделения по делам несовершеннолетних

ОУ - образовательное учреждение

ППМС - психолого-педагогические и медико-социальные центры

Росстат - Федеральная служба государственной статистики

СМИ - средства массовой информации

СРЦН - социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации

ЦСПСиД - центры социальной помощи семье и детям

ЦСРИиДИ - центры социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов